

Казахский национальный университет им. аль-Фараби
Юридический факультет
6B04205 - Юриспруденция
Экологическое право

Краткий лекционный курс
Осенний семестр 2024 - 2025 уч. год

Лекция 1 ПРЕДМЕТ, МЕТОДЫ, ПРИНЦИПЫ, СИСТЕМА
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Предмет экологического права

Юридической науке в качестве оснований для разграничения норм права по отдельным самостоятельным отраслям обычно признаются следующие критерии: особый предмет правового регулирования; специфика метода правового регулирования; кодифицированные источники правового регулирования; объективная заинтересованность общества в выделении соответствующей отрасли права в качестве самостоятельной. Из перечисленных критериев главным считается наличие специального, особого предмета правового регулирования.

Правильное определение предмета правового регулирования, по мнению Б.В. Ерофеева, является обязательным условием правильного применения правовых норм, поскольку ошибки в правоприменительной практике чаще всего бывают из-за ошибок в определении тех общественных отношений, к которым применима та или иная норма, либо, наоборот, в подборе той или иной нормы к интересующим нас отношениям¹.

Предметом экологического права в соответствии с традиционной точкой зрения являются общественные отношения, складывающиеся в сфере взаимодействия общества и природы.

По мнению В.Н. Яковлева, предметом экологического права являются общественные отношения по рациональному использованию, улучшению, воспроизводству возобновимых природных ресурсов².

В качестве предмета экологического права В.Д. Ермаков, А.Я. Сухарев и др. называют те волевые общественные отношения, которые имеют своим объектом охрану и использование окружающей природной среды и ее отдельных объектов в процессе взаимодействия общества и природы и урегулированные нормами экологического законодательства³.

О.И. Крассов полагает, что предметом экологического права являются общественные отношения, возникающие по поводу охраны окружающей природной среды от вредных химических, физических и биологических воздействий, отношения возникающие по обеспечению режима особо охраняемых природных территорий, а также охраны и использования животного мира⁴.

С.Д. Бекишева считает в качестве предмета правового регулирования экологического права могут выступать отношения:

- 1) по охране экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства;
- 2) по охране окружающей природной среды (природоохранительные отношения);
- 3) по рациональному использованию природных ресурсов (природно-ресурсовые отношения)⁵.

Интересна точка зрения на предмет экологического права, высказанная М.М. Бринчуком. По его мнению, предмет данной отрасли образуют отношения:

- собственности на природные объекты и ресурсы;
- по природопользованию;
- по охране окружающей среды от разных форм деградации;
- по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц⁶.

¹ *Ерофеев Б.В.* Экологическое право России: Учебник. Т. 1. М., 1995. С. 93.

² *Яковлев В.Н.* Экологическое право. Кишинев, 1988. С. 37.

³ Экологическое право России / Под ред. В. Д. Ермакова и А. Я. Сухарева. ИМПЭ. М., 1997. С. 39.

⁴ *Крассов О.И.* Указ. соч. С. 38-39.

⁵ *Бекишева С.Д.* Экологическое право Республики Казахстан: Учебное пособие. Караганда, 2001. С. 9-10.

⁶ *Бринчук М. М.* Указ. соч. С. 63.

Однако, выделение в предмете экологического права отношений собственности на природные объекты и ресурсы не является правильным, так как отношения собственности, не являющиеся специфичными только для экологического права, составляя предмет гражданского права; кроме того, не все объекты природы являются собственностью государства или частной собственностью (например, атмосферный воздух).

На наш взгляд, все указанные ранее определения не охватывают комплекса отношений, являющихся предметом правового регулирования экологического права. Эти отношения исторически обусловлены и имеют многоцелевой характер; в этих отношениях важную роль играют граждане и государство, и такие отношения не ограничиваются только использованием и охраной, но направлены также на улучшение, воспроизводство отдельных объектов природы в интересах нынешних и будущих поколений.

В.В. Петров рассматривает предмет экологического права с точки зрения взаимосвязи отраслевых экологических отношений и комплексных и считает, что экологическое право действует в рамках данной взаимосвязи и решает задачи обеспечения качества окружающей природной среды.

Б.В. Ерофеев придерживается традиционной точки зрения и наделяет предмет экологического права следующими признаками:

1. Данные отношения должны иметь волевой характер. Другими словами — их возникновение, изменение и прекращение происходит в соответствии с волеизъявлением людей.

Но определение волевого характера общественных отношений равносильно определению возможности правового воздействия на те или иные общественные отношения, развивает мысль проф. Ерофеев. Так, изменение путей миграции диких животных не может зависеть от воли человека, оно происходит в соответствии с объективными законами природы. Поэтому при размещении или строительстве объектов (транспортных магистралей, линий связи, каналов и т.п.) должны разрабатываться и осуществляться мероприятия, обеспечивающие сохранение путей миграции животных. В действительности бывает наоборот: предпринимаются попытки изменить эти пути с целью наиболее благоприятного размещения объектов.

Таким образом, в качестве предмета правового регулирования могут выступать не все общественные отношения, а лишь поддающиеся правовому регулированию, имеющие "правовую природу".

По данному вопросу мнения В.В. Петрова и Б.В. Ерофеева сходятся. Правовое вмешательство государства в экологические общественные отношения действительно не самоцель, а средство обеспечения благоприятной для жизни и деятельности человека среды обитания. Это вмешательство необходимо, когда экономические потребности общества входят в противоречие в первую очередь с экологическими интересами. Например, Лесной кодекс РК регламентирует возможность граждан реализовывать право общего природопользования, определяя пребывание граждан в лесах для проведения отдыха, сбора дикорастущих плодов, орехов грибов, ягод и т.д.

2. Эти отношения должны складываться по поводу объектов природы, образующих различные экологические системы;

3. Эти отношения должны быть направлены на регулирование не только всех компонентов природной среды, образующих различные экосистемы, но и всей совокупности объектов, составляющих среду обитания человека и обеспечивающих условия его жизнедеятельности и состояние здоровья.

Данное положение действует при одном условии — такие общественные отношения должны складываться в рамках использования природных объектов. Общественные отношения, связанные с затратами человеческого труда, не следует признавать предметом экологического права. Например, мелиоративные работы сопряжены с вторжением в природные экосистемы, и общественные отношения, складывающиеся по поводу этих

работ, являются предметом экологического права; непосредственную же эксплуатацию мелиоративных систем (насосов для перекачки воды узлов, механизмов и частей мелиоративных машин) нельзя отнести к предмету экологического права.

Для определения предмета экологического права, утверждает Б.В. Ерофеев, необходимо точно установить природу объекта, по поводу которого складываются общественные отношения. Она имеет двойственный характер:

общую для всех объектов природу возникновения и состояния. Ее характеризует естественный характер возникновения и состояние объектов в экологических связях с окружающей природной средой. Так, корова не может иметь правовой статус объекта природы, поскольку произведена от искусственно выведенной человеком породы животных и находится не в экологической взаимосвязи с природой, а в системе производственных отношений сельского хозяйства. Не может являться таковым и дикий лось в зоопарке на основании отсутствия экологической взаимосвязи с природой — второго признака любого природного объекта. Изъятый из состояния естественной свободы лось перестает быть частью экосистемы и становится частью социальной системы. С этого момента на него распространяются имущественные отношения;

специфическую природу возникновения и существования, обусловленную функциональными особенностями природного объекта. Например, земля является основным средством производства. Законодательно установлен приоритет охраны земель сельскохозяйственного назначения. Воды являются обязательным условием существования живых организмов, без воды человек может прожить всего несколько дней. Поэтому законодательством установлен приоритет вод, предназначенных для питьевых и бытовых нужд населения.

Надо заметить, что не все отношения, касающиеся природных объектов, составляют предмет экологического права. Б.В. Ерофеев устанавливает следующие критерии принадлежности к ним. Экологические общественные отношения должны находиться в сфере действия эколого-правовых норм. Например, строительство предприятием очистных сооружений является формой взаимодействия с природой и поэтому входит в предмет экологического права, а деятельность по разработке проекта этого сооружения, снабжение строительства необходимыми материалами, руководство работами и т.п. составляют предмет специальных отраслей права. Экологические общественные отношения должны находиться в сфере действия эколого-правовых норм.

Методы правового регулирования в экологическом праве

Метод - совокупность приемов или способов практического или теоретического освоения действительности, подчиненных решению конкретных задач. В действующей системе права закреплены два способа воздействия на поведение человека с целью выполнения тех или иных правовых норм: административно-правовой и гражданско-правовой.

Административно-правовой метод исходит из неравного положения субъектов правоотношений, т. е. из отношений власти и подчинения.

Гражданско-правовой метод основан на равенстве сторон перед законом (равной ответственности юридических и физических лиц за экологические правонарушения).

Специфика природных объектов как объектов правового регулирования со стороны экологического права выражается в естественном характере их происхождения и функционирования в органической взаимосвязи со всей природой. В экологическом праве наиболее применим административно-правовой метод, позволяющий использовать запретительные, предупредительные, уполномочивающие (дающие права) и другие юридические нормы.

Административно-правовые методы в области охраны природы включают четыре стадии: определение объектов правовой охраны; установление обязанностей, мер предупреждения и запретов; контроль; ответственность.

Специфика метода обусловлена спецификой предмета экологического права, поэтому комплекс экологических общественных отношений, составляющих предмет экологического права, выражен в комбинации методов его правового регулирования. Несмотря на свою зависимость от предмета, он обладает определенной самостоятельностью, так как если не будет выявлена специфика метода, то, следовательно, будут отсутствовать основания выделения совокупности правовых норм в самостоятельную отрасль права.

Метод экологизации порожден особенностями предмета экологического права. Эти особенности сводятся к тому, что в рамках правового регулирования экологических правоотношений должны учитываться законы природы. Метод экологизации включает следующие элементы:

- закрепление в действующем законодательстве тех элементов экосистемы, которые экологически и экономически значимы и использование которых либо воздействие на которые нуждается в правовом регулировании и обеспечении;

- закрепление в действующем законодательстве структуры тех органов, которые осуществляют конкретное регулирование использования природных объектов, контролируют сохранность и воспроизводство экологических систем;

- закрепление в законодательстве круга природопользователей, оказывающих воздействие на окружающую природную среду;

- четкая регламентация правил природопользования, которые обусловлены, с одной стороны, спецификой объекта природопользования, а с другой - правовым статусом природопользователя. Так, пользование дикой фауной (охота) регламентировано с учетом особенностей дикой фауны, а также уставной правоспособностью организации, которой выделены охотничьи угодья;

- установление юридической ответственности за нарушение правил природопользования.

Перечисленные пять элементов, по мнению Ерофеева, составляют содержание метода экологического права. Однако всякое содержание имеет свои формы проявления.

Эколого-правовой метод регулирования проявляется, как и в других отраслях права, через императивный и диспозитивный подход к установлению обязанностей и правового статуса субъектов правоотношений.

Императивный подход в определении правомочий субъектов выражается в установлении обязательных предписаний и запретов.

Установление обязательных предписаний составляет значительный удельный вес в экологическом праве, поскольку интересы природопользователей не всегда совпадают с экологическими интересами государства. Поэтому природопользователям устанавливаются точные обязанности по целевому использованию природных объектов.

Установление запретов применяется в тех элементах природопользования, где происходит столкновение личных и общественных интересов, и без правового вмешательства проблему решить нельзя. Обычно запреты бывают обеспечены к исполнению наличием ответственности за их нарушение.

Диспозитивный подход в установлении правомочий субъектов выражается в трех основных формах: рекомендаций, санкционирования принятых природопользователем решений и разрешений.

Рекомендации как форма диспозитивного подхода в установлении правомочий субъектов экологических правоотношений выражаются в виде примерных правил; действуют наряду с локальными нормативными актами.

Санкционирование как форма диспозитивного подхода выражается в том, что субъект наделяется правом принимать решения по установленному кругу общественных отношений, но при условии, что юридическая сила этих решений появится с момента утверждения их компетентным органом.

Разрешение как форма диспозитивного подхода выражается в предоставлении права принимать решения по определенному кругу вопросов.

Экономический метод регулирования в сфере охраны окружающей среды, который воздействует на имущественные интересы юридических и физических лиц; их деятельность влияет на состояние окружающей среды. Это касается прежде всего природопользователей и иных хозяйствующих субъектов. К числу основных экономических методов относится плата за загрязнение окружающей среды и налогообложение, в т. ч. установление налоговых льгот. Цель таких методов — стимулирование субъектов отношений в сфере охраны окружающей среды осуществлять экологически безопасной деятельности как наиболее выгодной с экономической точки зрения.

Принципы экологического права

Поскольку правовые принципы представляют собой основополагающие начала, своеобразный каркас нормативно-правовой материи и определяют направленность, цели, задачи и методы правового регулирования, именно система правовых принципов выражает сущностные характеристики современного экологического законодательства, отражает объективные закономерности развития экологических отношений

Принципы экологического законодательства либо прямо сформулированы в правовых нормах, либо вытекают из смысла действующего законодательства. В формировании этой отрасли права, безусловно, участвуют общеправовые и межотраслевые принципы: приоритет норм международного права; законность и т.д. Вместе с тем сущность и особенности отрасли экологического права наиболее рельефно проявляются через такие принципы правового регулирования, которые главным образом характерны или исключительно присущи этой отрасли. Они содержатся в Конституции Республики Казахстан, конкретизируются в кодифицированных актах, получают детальную проработку в специальных законах, постановлениях и других актах, имеющих нормативное значение. В Конституции РК 1995 г. ст.6 провозглашена государственная собственность на природные ресурсы и частная собственность на землю и гарантирована их равная защита. Принцип охраны окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека закреплен в ст.31.

В соответствии со ст. 5 Экологического кодекса РК 02 января 2021 г. Правовое регулирование экологических отношений основывается на следующих принципах:

1) принцип предотвращения: любая деятельность, которая вызывает или может вызвать загрязнение окружающей среды, деградацию природной среды, причинение экологического ущерба и вреда жизни и (или) здоровью людей, допускается в рамках, установленных настоящим Кодексом, только при условии обеспечения на самом источнике воздействия на окружающую среду всех необходимых мер по предотвращению наступления указанных последствий;

2) принцип исправления: экологический ущерб подлежит устранению в полном объеме. При невозможности полного устранения причиненного экологического ущерба последствия, насколько это возможно при современном уровне научно-технического развития, должны быть минимизированы. В той мере, в какой последствия причиненного экологического ущерба не были устранены или минимизированы, обеспечивается их замещение путем проведения альтернативной ремедиации в соответствии с настоящим Кодексом;

3) принцип предосторожности: при наличии риска причинения вследствие какой-либо деятельности экологического ущерба, имеющего существенные и необратимые последствия для природной среды и (или) ее отдельных компонентов, или вреда жизни и (или) здоровью людей должны быть приняты эффективные и пропорциональные меры по предотвращению наступления таких последствий при экономически приемлемых затратах, несмотря на отсутствие на современном уровне научных и технических знаний

возможности обосновать и достаточно точно оценить вероятность наступления указанных отрицательных последствий;

4) принцип пропорциональности: меры по охране окружающей среды обеспечиваются в той степени, в которой они являются достаточными для реализации цели и задач экологического законодательства Республики Казахстан. При этом предпочтение отдается тому варианту, который является наименее обременительным;

5) принцип "загрязнитель платит": лицо, чья деятельность вызывает или может вызвать загрязнение окружающей среды, деградацию природной среды, причинение экологического ущерба в любой форме либо вреда жизни и (или) здоровью людей, несет все расходы по исполнению установленных экологическим законодательством Республики Казахстан требований по предотвращению и контролю негативных последствий своей деятельности, в том числе по устранению причиненного экологического ущерба в соответствии с принципом исправления;

6) принцип устойчивого развития: природа и ее ресурсы составляют богатство Республики Казахстан и их использование должно быть устойчивым. Государство обеспечивает сбалансированное и рациональное управление природными ресурсами в интересах настоящего и будущих поколений. При принятии решений по вопросам охраны окружающей среды приоритет отдается сохранению природных экологических систем и обеспечению их устойчивого функционирования, водосбережению, энергосбережению и повышению энергоэффективности, сокращению потребления невозобновляемых энергетических и сырьевых ресурсов, использованию возобновляемых источников энергии, минимизации образования отходов, а также их использованию в качестве вторичных ресурсов;

7) принцип интеграции: государственная политика Республики Казахстан во всех сферах экономической и социальной деятельности формируется и реализуется при условии соблюдения баланса между задачами социально-экономического развития и необходимостью обеспечения экологических основ устойчивого развития Республики Казахстан, в том числе высокого уровня охраны окружающей среды и улучшения ее качества;

8) принцип доступности экологической информации: государство, основываясь на международных договорах Республики Казахстан, обеспечивает соблюдение права общественности на доступ к экологической информации на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом;

9) принцип общественного участия: общественность имеет право на участие в принятии решений, затрагивающих вопросы охраны окружающей среды и устойчивого развития Республики Казахстан, на условиях и в порядке, установленных настоящим Кодексом. Участие общественности в принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы охраны окружающей среды и устойчивого развития Республики Казахстан, обеспечивается начиная с раннего этапа, когда открыты все возможности для рассмотрения различных вариантов и когда может быть обеспечено эффективное участие общественности. Государственные органы и должностные лица обеспечивают гласность планируемых к принятию решений, способных оказать воздействие на состояние окружающей среды, на условиях, позволяющих общественности высказать свое мнение, которое учитывается при их принятии;

10) принцип экосистемного подхода: при планировании и принятии государственными органами и должностными лицами решений, в результате реализации которых наступают или могут наступить негативные последствия для состояния окружающей среды, должны учитываться целостность и естественные взаимосвязи природных экологических систем, живых организмов, природных ландшафтов, иных природных, природно-антропогенных и антропогенных объектов и необходимость сохранения естественного баланса природной среды. При этом приоритет должен отдаваться сохранению природных ландшафтов, природных комплексов и

биоразнообразия, сохранению и устойчивому функционированию естественных экологических систем, а также недопущению отрицательного влияния на предоставляемые такими экологическими системами услуги.

Под принципами экологического права понимаются выраженные в нормах права, регулирующих экологические отношения, нормативно-руководящие идеи, положения, которые определяют содержание этой отрасли права, придают целостность, единство совокупности правовых норм, объединенных по предмету и методам правового регулирования в экологическом праве.

Система экологического права как учебная дисциплина

Эколого-правовые нормы в зависимости от круга регулируемых отношений объединены в институты (субинституты), которые, в свою очередь, объединены в изучаемую отрасль права.

Под институтом экологического права понимают совокупность правовых норм, регулирующих узкий круг сходных общественных отношений. Например, в экологическом праве существует институт права собственности на природные объекты.

В зависимости от значимости институты в экологическом праве объединены, прежде всего, в общую и особенную части (некоторые авторы учебников и учебных пособий выделяют и специальную часть). Институты общей части экологического права включают институты, содержащие наиболее важные положения, имеющие общее для всей системы отрасли значение. Эти правовые институты оказывают решающее влияние на формирование содержания и состава институтов особенной части.

В Особенной части предполагаем изложить следующие институты: эколого-правовой режим использования и охраны, земель, вод недр, лесов; эколого-правовой защиты атмосферного воздуха; эколого-правовой режим охраны воспроизводства и использования животного мира; эколого-правовой режим особо охраняемых природных территорий. Кроме того, вопросы: правовое регулирование атомной энергии и радиационного воздействия на окружающую среду; международно-правовая охрана окружающей природной среды.

Экологическое право изучается в трех аспектах — как наука, как отрасль права и как учебная дисциплина.

Рассматривая экологическое право как науку, мы особое внимание уделяем методологической, теоретической стороне вопроса. Задачей науки экологического права является изучение истории развития экологического права, его институтов, законодательства, изучение зарубежного экологического права. Кроме того, выявление условий, отвечающих интересам настоящего и будущих поколений, распоряжение природными ресурсами, достижение целей рационального природопользования и охраны природы, охрану и защиту экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц. На основе этих исследований выработаны предложения по совершенствованию экологического права с учетом общественных потребностей и тенденций развития общества и государства.

Смысл развития экологического права как науки — использование научных достижений в процессе совершенствования экологического законодательства, правоприменительной и правоохранительной практики.

Изучая экологическое право как отрасль права, мы обращаемся к законодательству, анализируем и комментируем его нормы.

Наконец, подходя к экологическому праву как учебной дисциплине, мы придаем важное значение методике преподавания, способной учесть и теоретические, и практические вопросы, доказываем необходимость знания норм права и практики их применения. Содержание учебной дисциплины экологического права определяется содержанием изучаемой отраслевой юридической науки, отрасли права и одноименной отрасли законодательства, которые служат основным материалом для формирования систематизированного комплекса знаний, навыков и умений студентов-юристов.

Преподавание экологического права имеет свои конкретные задачи. Они определяются потребностями общества и государства в подготовке квалифицированных кадров юристов, обладающих современными знаниями в данной сфере. Такие юристы (экологи) призваны сыграть существенную роль в обеспечении экологического компонента развития Республики Казахстан как демократического, светского, правового и социального государства.

Соотношение экологического права с иными отраслями казахстанского права

Экологическое право и конституционное право. Место экологического права в системе права определяется ролью и значением правового регулирования экологических отношений, составляющих предмет данной отрасли права, среди иных общественных отношений, регулируемых другими отраслями права. Экологическое право взаимодействует со всеми отраслями права, составляющими в целом систему казахстанского права.

Прежде всего, следует отметить особую связь экологического права с конституционным правом, которому принадлежит ведущая роль в системе права. Конституция РК является основой развития законодательства об охране окружающей среды и науки экологического права.

Важнейшее значение для экологического права имеет ст. 6 Конституции РК, согласно которой в Республике Казахстан признаются и равным образом защищаются государственная и частная собственность. Земля и другие природные ресурсы объявляются государственной собственностью. Земельные участки могут находиться также в частной собственности. Предметом внимания служат и конституционные нормы о правах граждан, защите их прав, об охране окружающей среды, обязанностях граждан сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам, основные положения, закрепляющие деятельность представительных и исполнительных органов власти и другие нормы.

Экологическое право тесно связано с **административным правом**. Институты административного права — управление, контроль, административное пресечение, административная ответственность — являются составными частями эколого-правового механизма охраны окружающей природной среды. Экологическое право использует эти институты административного права в охране окружающей среды путем ее экологизации, т.е. внесения в нормы, регулирующие административные отношения, экологические требования по охране окружающей среды.

Административно-правовые акты часто являются основанием возникновения, изменения или прекращения отношений в сфере охраны окружающей среды. Например, решение приемочной комиссии о вводе в эксплуатацию предприятия является основанием для возникновения экологических правоотношений.

Связь экологического и административного права выражается в первую очередь в применении одинаковых императивных методов регулирования. Принципиальные различия между этими отраслями права выражаются в предметах их правового регулирования. Предметом административного права является организация системы деятельности исполнительных органов государственной власти, в т. ч. и в сфере охраны окружающей среды. Административное право регулирует порядок деятельности этих органов, устанавливает их компетенцию по осуществлению соответствующих функций управления. Экологическое право, в отличие от административного права, определяет содержание деятельности исполнительных органов государственной власти и сфере охраны окружающей среды, содержание соответствующих управленческих функций. Кроме того, специфика экологических отношений определяет осуществление особых функций управления, например, таких, как государственная экологическая экспертиза, мониторинг окружающей среды и т.д.

Экологическое право и гражданское право. Рассмотрение этого вопроса связано с выявлением взаимосвязи экологических отношений, регулируемых экологическим

правом, и имущественных отношений, которые регулируются гражданским правом. Экологические и имущественные отношения относятся к различным сферам отношений и регулируются, естественно, нормативными правовыми актами различных отраслей законодательства.

Гражданское законодательство определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, основанные на равенстве.

Вместе с административным и гражданским охранительную функцию по отношению к экологическому праву *выполняет уголовное право*. Его нормы закрепляют составы экологических преступлений как виды общественно опасных деяний, причиняющих вред окружающей природной среде.

Экологическое право и земельное право. Экологическое право теснейшим образом связано с земельным правом, что обусловлено единством природы, значением земли как одного из важнейших компонентов окружающей среды. Эту взаимосвязь можно уяснить, если учесть современные тенденции развития этих двух отраслей права. Связь норм экологического права с нормами земельного права заключается в том, что использование природных объектов объективно связано с необходимостью их охраны. Нужно отметить, что использование любых природных объектов невозможно без использования земли. Земля — это базис для эксплуатации всех природных объектов. Рациональное использование природных объектов должно осуществляться с учетом их взаимосвязи, влияния друг на друга, необходимости обеспечения сохранности окружающей среды. Общие закономерности развития природной среды являются основанием того, что в земельном праве учитывается теснейшая взаимосвязь использования природных объектов и охраны окружающей среды.

Взаимосвязь земельного и экологического права состоит в том, что в земельном праве содержатся нормы, предусматривающие специальные требования, обеспечивающие сохранение окружающей среды.

Лекция 2 ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В истории развития преподавания эколого-правовых дисциплин в юридических вузах республики можно выделить шесть основных этапов. Это связано с постепенным нарастанием экологических отношений и степенью осознания их обществом. Четыре этапа связаны с советским периодом.

С распадом Союза ССР (1991 г.) и образованием РК начат отсчет пятого этапа в развитии экологического права как самостоятельной отрасли права Республики Казахстан. Принимается Конституция Республики Казахстан. (1993 г.), кодексы "О недрах" и "Переработки минерального сырья" (1993 г.), Водный (1993 г.), Лесной (1993 г.), Закон РК "Об охране и использовании животного мира" (1993 г.) и другие акты. С принятием Конституции РК 1995 г. завершен пятый этап в развитии экологического права и начат отсчет шестого этапа. Конституция РК закрепила не только государственную собственность на природные ресурсы, но и частную собственность на землю (ст. 6). Впервые охрана окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека, названа как главная цель государства, (ст. 31), а граждане РК обязаны сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам (ст. 38).

Во исполнение Конституции РК Советом Безопасности РК 21 марта 1996 г. принята Концепция экологической безопасности РК, одобренная Президентом РК 30 апреля 1996 г.; были приняты Указы Президента РК, имеющих силу Закона, "О земле", "О недрах и недропользовании", "О нефти", законы "О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера", "Об охране окружающей среды", "Об особо охраняемых природных территориях", "Об экологической экспертизе", Закон "О земле", Закон "Об охране атмосферного воздуха", Земельный Кодекс РК, Лесной Кодекс РК, Водный Кодекс РК и многие другие нормативные акты. Шестой этап развития экологического права РК продолжается по настоящее время.

Однако в юридической литературе дискуссировался вопрос о признании экологического права отраслью права. Так, С.Д. Бекишева отмечает, что ряд ученых не находят места в системе права экологическому праву, например, Н.И. Матузов и А.В. Малько выделяют лишь земельное право и его подотраслями считают лесное, водное и горное право, а в качестве комплексной отрасли называют природоохранительное (экологическое) право.

С. А. Комаров также присоединяется к этой точке зрения, однако, считает необходимым разделить природоохранительное право и право природопользования. Последнее включает самостоятельные отрасли: земельное право, водное право, лесное право, горное право, которые он называет относительно самостоятельными системами норм.

Большинство ученых-экологов оправдывают существование экологического права как отрасли права.

В то же время Б.В. Ерофеев считает, что уже сложились условия для возникновения самостоятельной отрасли "экологическое право" в системе современного права К этим условиям он относит:

наличие государственного интереса в создании такой отрасли; четкое выражение специфики регулируемых общественных отношений, составляющих предмет самостоятельного регулирования; потребность в особом методе правового регулирования; наличие либо потребность в особых источниках права. По мнению этого ученого экологическое право как отрасль права представляет собой систему правовых норм, специфическим образом регулирующих экологические общественные отношения в целях достижения гармоничных отношений между обществом и природой, в интересах людей, живущих в нашем общем и единственном доме на Земле. Обосновывая самостоятельность экологического права, в учебнике "Экологическое право" Б.В. Ерофеев во Введении

отмечает, что Экологического права как окончательно сложившейся отрасли права пока нет, оно все еще формируется.

С точки зрения В.Д. Ермакова и А.Я. Сухарева "признаками любой отрасли права, дающими основание выделить ее из системы права в отдельную отрасль права, служат наличие государственной и общественной потребности в ней, специфического предмета, метода (способа), принципов правового регулирования родственных общественных отношений, обособленного законодательства и особых источников права. Все эти признаки присущи экологическому праву, и поэтому его относят к самостоятельной или отдельной отрасли права. Как отрасль права экологическое право представляет собой систему правовых норм, регулирующих специфические — экологические — общественные отношения в процессе взаимодействия общества и природы".

Разделяют точку зрения об экологическом праве как отрасли права и представители казахстанской эколого-правовой школы, в частности, А.С.Стамкулов считает экологическое право важнейшей отраслью права, представляющей собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы.

По мнению Д.Л. Байдельдинова, наличие огромного нормативного материала по правовой экологии, выделение среди функций государства самостоятельной экологической функции и ряд других моментов породили новые точки зрения ученых по поводу появления в системе современного права самостоятельной отрасли — "экологическое право"⁹⁸. В подтверждение самостоятельности экологического права можно привести также высказывание А. Боголюбова о том, что экологическое право обладает необходимыми признаками, позволяющими считать его самостоятельной отраслью системы права. Регулируемые общественные отношения являются очень важными, нуждающимися на современном этапе в упорядочении; характер этих отношений значителен, затрагивает жизненно важные для человека проблемы; характеристики их весомы количественно и качественно. И все же сердцевиной регулируемых общественных отношений являются человеческие, общественные отношения в области взаимодействия общества и окружающей среды. Они, безусловно, обладают спецификой — возникают, изменяются и прекращаются по поводу охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Такого рода отношения не регулируются ни одной другой отраслью права.

Проблемным остается вопрос о том, какое место экологическое право занимает в классификации отраслей права? Обще-признано деление отраслей на основные и комплексные. Какой же отраслью — основной или комплексной является экологическое право? Одни ученые считают эту отрасль основной, самостоятельной, о чем мы уже говорили. В обоснование как отрасли самостоятельной В.В. Петров отмечает: самостоятельность той или иной отрасли в системе права обычно связывается с наличием специфического предмета правового регулирования, метода, т.е. способа регулирования общественных отношений, принципов регулирования и осознанной общественной необходимости в самостоятельном существовании такой отрасли права. Анализ системы правового регулирования показывает: экологическое право обладает всеми необходимыми признаками, которые характеризуют самостоятельные отрасли системы права. Нет надобности доказывать, что экологические отношения имеют свою специфику прежде всего в том, что они возникают и развиваются по поводу охраны природных объектов и окружающей природной среды в целом. В целостном, едином виде такого рода отношения не имеют в предмете своего регулирования ни одна из известных отраслей права. Следовательно, с точки зрения своего предмета как совокупности общественных экологических отношений экологическое право относится к числу самостоятельных отраслей права.

В.В. Петров добавляет, что в литературе неоднократно высказывалось мнение, будто природоохранительное, а затем и экологическое право относятся к числу комплексных

отраслей системы права. Такие взгляды не могут быть признаны правильными. О.И.Крассов в свою очередь считает, что анализ действующего законодательства об охране окружающей природной среды позволяет определить, какие вопросы и как регулируются этой отраслью законодательства, а также каковы тенденции развития данной отрасли. Все это дает основание считать экологическое право самостоятельной отраслью права, имеющей особенный предмет правового регулирования — общественные отношения по поводу охраны окружающей природной среды от вредных воздействий, т.е. экологические отношения. Экологическое право, рассматриваемое в данном аспекте, не имеет и не может иметь ни комплексного, ни интегрированного характера. К концепции экологического права как основной отрасли присоединяется и В. К. Попов, который указывает, что экологическое право сформировалось как самостоятельная отрасль в системе права с подотраслевой структурой. Экологические отношения являются по своей сущностной основе сложными, но едиными общественными отношениями.

Однако большинство ученых-юристов экологическое право относят к комплексной отрасли права. Так, по мнению О.С. Колбасова, после принятия закона об охране природы Союза ССР можно было ожидать возникновения интегрированной отрасли права, которая будет достойна называться экологическим правом¹⁰³. М.М. Бринчук считает, что комплексный характер отрасли экологического права (права окружающей среды) определяется не столько включением в него ряда самостоятельных отраслей права, а тем обстоятельством, что общественные экологические отношения регулируются как собственными нормами, так и нормами, содержащимися в других отраслях права.

В качестве комплексной отрасли права, включающей в себя ряд самостоятельных отраслей, рассматривают экологическое право казахстанские ученые, С.Б. Байсалов, Д.Л. Байдельдинов, С.Д. Бекишева, А.Е. Еренов, Н.Б. Мухитдинов, А.С. Стамкулов, и мы разделяем их точку зрения.

По мнению А.С. Стамкулова, данная отрасль является интегрированной отраслью права, объединяющей предмет нескольких отраслей права. В нее в качестве самостоятельных отраслей вошли земельное, водное, лесное, горное право, на базе которых исторически развивалось экологическое право.

Д.Л. Байдельдинов также утверждает, что "на данном этапе сформировалось в качестве комплексной интегрированной отрасли права "экологическое право", куда на правах самостоятельных отраслей вошло земельное, водное, горное, лесное, атмосферовоздушное право, право о животном мире. Комплексность экологического права проявляется также в том, что для регулирования экологических отношений заимствуются методы иных отраслей права¹⁰⁶.

Поддерживая эту идею, добавим, что комплексная отрасль включает в себя институты и нормы не только специальных экологических, но и многих других отраслей права, выполняющих экологические функции.

Вместе с тем следует отметить, что в литературе нет единства в определении понятия "экологическое право" как отрасли права. Отмечая, что это совокупность (система) норм, некоторые ученые акцентируют внимание на том, что эти нормы, специфическим способом регулирующие экологические общественные отношения в целях достижения гармоничных отношений между обществом и природой в интересах людей, живущих в нашем общем доме — на Земле (Б.В. Ерофеев). Другие считают, что эти нормы регулируют отношения в сфере охраны окружающей природной среды в целях предотвращения и устранения вредных химических, физических и биологических воздействий на нее, а также отношения по поводу обеспечения правового режима особо охраняемых природных территорий, использования и охраны животного мира (О.И. Крассов). Имеются высказывания, что эти нормы регулируют отношения по охране экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства, охраны окружающей природной среды, по рациональному использованию природных ресурсов.

На наш взгляд, более предпочтительно определение экологического права В.В.Петрова. Ее можно было бы определить как совокупность юридических норм различных отраслей права, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью охраны природы, рационального использования и воспроизводства ее ресурсов, оздоровления и улучшения окружающей человека среды в интересах настоящего и будущих поколений людей.

ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Понятие и классификация источников экологического права

Вопрос о понятии источников экологического права является составной частью общего учения об источниках прав, разработанных наукой теории права. Понятие "источник права" зачастую рассматривается как источник правовых норм, т.е. с точки зрения содержания права. В этом смысле данное понятие означает материальные условия развития общества, которые определяют содержание права, регулирующего общественные отношения. Термин "источник права" может еще употребляться в качестве способа или формы выражения содержания соответствующей правовой нормы, иначе говоря, — формы выражения права. В теории права под юридическими источниками или формами права понимаются официальные формы выражения и закрепления и, соответственно, изменения или отмены действующих правовых норм.

Вместе с тем источники каждой отрасли права требуют выделения их из общей системы источников права. То есть речь идет о том, как распознавать принадлежность тех или иных актов в той или иной отрасли. Принадлежность нормативного акта к той или иной отрасли права определяется особенностями общественных отношений, урегулированных данным актом.

Большинство норм, регулирующих экологические отношения, сосредоточены в нормативных актах, регламентирующих природно-ресурсовые, природоохранные отношения, т.е. регламентирующие отношения по использованию и охране объектов природы. Эти нормы в своей совокупности и составляют экологическое законодательство. Вместе с тем существует немало норм, регулирующих экологические отношения, в законодательстве иных отраслей права — конституционном, гражданском, административном, финансовом, уголовном и др. законодательстве. В совокупности они и составляют с природно-ресурсовыми и природоохранными нормами источники экологического права. Понятие "источник экологического права" намного шире понятия "экологическое законодательство".

Можно сказать, что источники экологического права как комплексной интегрированной отрасли наряду с собственными нормами включают и отдельные нормы иных отраслей права в той мере, в какой последние решают отдельные вопросы правового регулирования экологических отношений. Но признание их источниками экологического права не означает, будто они утрачивают качества, нормы основных отраслей. Это объясняется, тем, что нормативный акт может содержать нормы, регулирующие различные виды общественных отношений, а также тем, что определение принадлежностного или иного нормативного акта осуществляется с позиции различных объективных системообразующих факторов. Если к традиционным отраслям права нормативные акты относятся по тому, какой вид общественных отношений они регулируют, то в комплексную отрасль (что характерно для экологического права), они относятся в зависимости от того, насколько принятие и функционирование их обусловлено спецификой эколого-правовых отношений.

Источниками экологического права являются нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере охраны окружающей среды, т.е. экологические отношения. Такие нормативные правовые акты должны отвечать ряду признаков, объективно присущих источнику права:

во-первых, должны являться носителями государственно-властной силы;

во-вторых, должны иметь нормативный характер, т.е. рассчитаны на многократное применение;

в-третьих, должны быть адресованы неопределенному числу субъектов;

наконец, в-четвертых, должны быть обязательны для исполнения всеми субъектами.

Источником экологического права являются нормативные правовые акты, принятые органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах установленной для них компетенции, которые устанавливают, изменяют или отменяют эколого-правовые нормы, юридически обязательные модели поведения участников экологических отношений.

Определение источников экологического права представляет значительную трудность, так как на различных уровнях издается огромное количество нормативных правовых актов. Преодолению этих трудностей призвана служить их классификация; она может быть проведена по ряду оснований. **По юридической силе** — на законы и подзаконные акты:

а) законы — нормативные правовые акты, принимаемые Парламентом и Президентом;

б) все иные нормативные правовые акты являются подзаконными. Это — акты, принимаемые Президентом РК, Правительством РК и органами исполнительной власти, министерствами и ведомствами, органами местного самоуправления.

В соответствии с Законом РК "О правовых актах", принятого, **нормативные правовые акты подразделяются на основные и производные.**

К основному виду нормативных правовых актов относятся:

1. Конституция, конституционные законы, кодексы, законы;
2. указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу конституционного закона; указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу закона; иные нормативные правовые указы Президента Республики Казахстан.

3. нормативные постановления Парламента Республики Казахстан и его палат;

4. нормативные постановления Правительства Республики Казахстан;

5. нормативные постановления Конституционного совета, Верховного суда Республики Казахстан.

6. нормативные приказы министров Республики Казахстан и иных руководителей центральных государственных органов. Главное назначение этих актов — способствовать правильному и единообразному применению действующих правовых норм, принятых вышестоящим органом, детализации более общих положений, содержащих в данных нормах. Эти акты принимаются министерствами и ведомствами в пределах их компетенции по собственной инициативе или по поручению Правительства.

7. нормативные постановления государственных комитетов, нормативные постановления иных центральных государственных органов;

8. нормативные правовые решения маслихатов и акимов.

К производному виду нормативных правовых актов относятся:

регламент — нормативный правовой акт, регулирующий внутренний порядок деятельности какого-либо государственного органа и его структурных подразделений;

положение — нормативный правовой акт, определяющий статус и полномочия какого-либо государственного органа или его структурного подразделения;

правила — нормативный правовой акт, определяющий порядок организации и осуществления какого-либо вида деятельности; инструкция — нормативный правовой акт, детализирующий применение законодательства в какой-либо сфере общественных отношений. Классификация источников экологического права может быть произведена и по другим признакам.

По предмету регулирования - на общие и специальные. Общие характеризуются тем, что предмет их регулирования широк и охватывает как экологические, так и иные общественные отношения. К таким актам относится, в частности Конституция РК.

Специальные — акты, целиком посвященные вопросам окружающей среды или ее элементам Экологический кодекс, Земельный кодекс РК, Водный кодекс РК, Лесной кодекс РК, Закон РК "Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира" и др.);

По отраслям законодательства нормы земельного, водного, лесного, законодательства о недрах, административного, гражданского, уголовного и других отраслей законодательства.

По характеру правового регулирования — на материальные и процессуальные.

Нормативные правовые акты материального характера — это акты, содержащие материальные нормы права.

Источники экологического права процессуального характера регулируют процессуальные отношения в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Значительная часть материальных норм экологического права может быть реализована лишь посредством осуществления и, соответственно, регулирования последовательного ряда процессуальных действий. Они касаются, к примеру, предоставления земель в пользование, процедуру разработки нормативов предельно допустимых воздействий на окружающую среду, проведения государственной экологической экспертизы, экологического лицензирования, защиты экологических прав и интересов и т.д.

Акты процессуального характера — Гражданский процессуальный кодекс РК, Уголовно-процессуальный кодекс РК, утвержденные постановлением Правительства материальные и процессуальные нормы в сфере природопользования и охраны окружающей среды часто предусматриваются в одних и тех же актах

По содержанию — комплексные, природоохранные, природноресурсовые, средозащитные.

По степени значимости в регулировании экологических отношений источники экологического права можно подразделить на основные и вспомогательные нормативно-правовые акты.

Основные нормативно-правовые акты составляют конструкцию действующего законодательства и представляют собой закрепленные в этих актах правила общего характера, распространяемые на неопределенный круг лиц, общий характер экологических поступков и т. п. Например, земельным законодательством предусмотрена обязанность рационально использовать закрепленную за землепользователями землю.

Вспомогательные нормативно-правовые акты имеют, как правило, технико-юридический характер и позволяют правильно применять тот или иной нормативный правовой акт к регулируемому отношению.

К группе вспомогательных нормативно-правовых актов следует отнести нормативные постановления Конституционного совета и Верховного суда Республики Казахстан, что вытекает из ст. 4 Конституции РК. Вспомогательные акты устраняют пробелы правовых норм в сфере экологического законодательства.

Среди источников экономического права особое место занимают источники права, содержащиеся в международно-правовых договорах. В ст.4 Конституции РК сказано, что международные договоры, ратифицированные республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.

На приоритетность международных договоров в области охраны окружающей среды

В приведенный перечень источников экологического права не включен обычай. В историческом плане во взаимодействии общества и природы обычай как неписаное правило поведения всегда играл важную роль в регулировании и обеспечении рационального природопользования. Имеет ли он правовое значение на современном этапе? Ответ, на наш взгляд, может быть только положительным. В регулировании использования природных ресурсов обычай до сих пор имеет большое практическое значение в контексте традиционного природопользования. Таким образом, обычай как

источник права применяется в практике, но он опосредован в установленных нормах права.

Конституция Республики Казахстан как источник экологического права

Конституция Республики Казахстан является правовой базой для развития всего текущего экологического законодательства. В Конституции закреплена экологическая доктрина РК и выражается природоохранительная политика государства. Конституция РК играет основополагающую роль в охране и защите экологических прав и законных интересов человека и гражданина. Эта роль предопределена тем, что в Конституции закрепляются права и свободы человека и гражданина, гарантии их соблюдения и защиты, заложены основы правовой системы, основы организации и пределы государственной власти.

Так, в ст. 6 закреплено, что, "земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности. Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом".

В соответствии со ст. 31 "Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность в соответствии с законом". Эта конституционная норма закрепляет важнейший принцип правового регулирования отношений в области охраны окружающей среды — принцип приоритета охраны жизни и здоровья человека, сохранения и восстановления окружающей среды, благоприятной для жизни, труда и отдыха населения.

В Конституции РК содержится целый ряд других статей, имеющих определенное отношение к охране окружающей человека природной среды и их экологическую направленность.

Граждане РК в силу самого своего гражданства имеют права и обязанности (ст. 12) и одной из важнейших обязанностей граждан РК, согласно ст. 38, является обязанность сохранять природу, бережно относиться к природным богатствам. Большое значение в деле охраны окружающей среды человека имеет ст. 8, закрепившая уважение принципов и норм международного права. Данная норма получила свое развитие в экологическом законодательстве и, в частности, в ст. 87 Закона РК "Об охране окружающей среды", где указано, что Республика Казахстан осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды, руководствуясь принципами соблюдения приоритета всеобщей экологической безопасности. Равенство прав граждан перед законом и судом гарантировано ст. ст. 14, 15 и 29 и при нарушении прав граждан на жизнь, охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

В Конституции РК закреплены полномочия Президента РК определяющие основные направления внутренней и внешней политики государства, являющегося гарантом государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод граждан (ст. 40). Определены в общей форме полномочия Парламента по изданию законов, регулирующих важнейшие общественные отношения, в т. ч. в области охраны окружающей среды (ст. 61), полномочия Правительства, разрабатывающего основные направления социально-экономической политики государства, его безопасности, организующего руководство деятельностью министерств, государственных комитетов и иных центральных и местных исполнительных органов. Правительство издает в пределах своей компетенции постановления, имеющие обязательную силу на территории республики и по вопросам использования, охраны природных объектов, защиты прав граждан (ст. ст. 66—70).

Важное значение в этом деле имеют статьи Конституции, закрепившие полномочия местных государственных органов управления и самоуправления по разработке, утверждению планов, экономических и социальных программ по обеспечению прав и законных интересов граждан (ст. ст. 86—89).

В Конституции содержится также немало и других норм, хотя и косвенно, но закладывающих основы экологопользования и охраны окружающей среды.

Лекция 3 ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ

Собственность на природные объекты это форма общественных отношений по поводу земельных, водных ресурсов, растительного и животного мира и других природных богатств.

Понятие собственности, имеет два аспекта: экономический и правовой. Первый раскрывает экономическое содержание собственности через систему производственных отношений. Второй проявляется в правовых формах выражения этого содержания. Следовательно, собственность – категория экономико-юридическая.

Экономические отношения собственности определяют отношение участников производства к предметам производства (орудиям, средствам, продуктам производства). В результате закрепления экономических отношений в правовых нормах возникает право собственности как юридическая категория.

Право собственности на природные ресурсы в юридическом аспекте можно рассматривать в двух качествах: как правовой институт и как совокупность правомочий собственника.

Право собственности на природные ресурсы как правовой институт представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения собственности на природные ресурсы, что и образует право собственности в объективном смысле.

Основы права собственности на природные ресурсы определены Конституцией РК. в ней указано: В Республике Казахстан признаются и равным образом защищаются государственная и частная собственность.

Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности. Земля может находиться в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом (ст.6). Положения Основного закона получили развитие в Гражданском кодексе РК Согласно ст.188 Право собственности есть признаваемое и охраняемое законодательными актами право субъекта по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом. В Земельном Кодексе РК, утвержденном от 20.06.2003, конкретизировано то, что Земля в Республике Казахстан находится в государственной собственности. Земельные участки могут находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах установленных настоящим Кодексом (ст.3). В Лесном Кодексе РК, утвержденном от 8.07.2003, указано, что все леса находящиеся на территории РК, а также земли лесного фонда, не покрытые лесной растительностью, но предназначенные для нужд лесного хозяйства, образуют лесной фонд РК. Лесной фонд состоит из государственного и частного лесного фонда (ст.6).

ВК РК от 9.07.2003 г. к водам отнес совокупность всех вод, сосредоточенных в водных объектах, в рельефах поверхности суши и недрах земли, имеющие границы, объем и водный режим. В частности, ими

являются: моря, реки, приравненные к ним каналы, озера, ледники и другие поверхностные водные объекты, части недр, содержащие подземные воды, (ст.5). В то же время, совокупность всех водных объектов в пределах территории Республики Казахстан, включенных или подлежащих включению в государственный водный кадастр, образует водный фонд Республики Казахстан, (ст.4). Водный фонд Республики Казахстан находится в государственной собственности.

Таким образом, Конституция РК и ГК РК определяют общее содержание и формы собственности на природные ресурсы и иное имущество. В экологическом законодательстве закрепляются специфические черты и формы собственности на конкретные природные ресурсы, а также особенности механизма реализации правомочий собственника земли, вод, недр, лесов и т.д. Именно это дает основание утверждать, что отношения собственности на природные ресурсы являются и институтом экологического права.

Под правом собственности на природные ресурсы в субъективном смысле понимается совокупность правомочий собственника по владению, пользованию и распоряжению землей ее недрами, водами, растительным и животным миром и другими объектами собственности

Вместе с тем, следует отметить, что ни в одном государстве нет абсолютного права собственности на природные ресурсы и объекты природы. В интересах государства, общества, собственника (экологических, санитарных, экономических и т.д.), права собственника на использование природных ресурсов и объектов природы, могут быть ограничены.

Объектом права частной собственности граждан, негосударственных юридических лиц, исходя из Раздела 2 ЗК РК, является земельный участок. Согласно ст.23. В частной собственности граждан РК могут находиться земельные участки для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, личного подсобного хозяйства, лесоразведения, садоводства, индивидуального жилищного и дачного строительства, а также предоставленные (предоставляемые) под застройку или застроенные производственными и не-производственными, в том числе жилыми, зданиями (строениями, сооружениями) и их комплексами, включая земли предназначенные для обслуживания зданий (строений, сооружений) в соответствии с их назначением.

В частной собственности негосударственных юридических лиц Республики Казахстан могут находиться земельные участки, предоставленные (предоставляемые) для ведения товарного сельскохозяйственного производства, лесоразведения, под застройку или застроенные производственными и непроизводственными, в том числе жилыми, зданиями (строениями, сооружениями) и их комплексами, включая земли, предназначенные для обслуживания зданий (строений, сооружений) в соответствии с их назначением.

Для этих же целей, могут находиться земельные участки в частной собственности иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных

юридических лиц, за исключением земель предназначенных для ведения товарного сельскохозяйственного производства и лесоразведения.

Объектом права государственной собственности являются воды, составляющие водный фонд РК включающий: реки, озера, водохранилища, другие поверхностные водные ресурсы, а также воды каналов и магистральных водоводов; подземные воды; ледники и т.д.

Право собственности распространяется не вообще на все существующие в природе воды, а лишь на те воды, которые могут быть индивидуализированы, т.е. водные объекты.

Длительное время в законодательстве отсутствовало определение понятия недр, что приводило к различному толкованию и соответственно или слишком расширяло право государства на недра, либо сужало его права

В соответствии со ст. 5 (Закона о Недрах) минеральное сырье принадлежит недропользователю на праве собственности, если иное не предусмотрено Контрактом (государственному предприятию Республики Казахстан – на праве хозяйственного ведения или оперативного управления).

Техногенные минеральные образования являются собственностью недропользователя, если иное не предусмотрено Контрактом.

Право собственности (хозяйственного ведения, оперативного управления) на полезные ископаемые, извлеченные из техногенных минеральных образований, находящихся в государственной собственности, определяется контрактом.

Недропользователь, которому минеральное сырье, техногенные минеральные образования или полезные ископаемые принадлежат на праве собственности (хозяйственного ведения, оперативного управления), вправе распоряжаться минеральным сырьем, техногенными минеральными образованиями или полезными ископаемыми, совершать в отношении их любые не запрещенные законодательством гражданско-правовые сделки.

В Конституции РК в числе объектов права собственности указан растительный мир и другие природные ресурсы. Учитывая, что кроме лесов к растительности относится иная, как лесная так и не лесная растительность и растительный мир органически связан с землей, есть основания рассматривать его также как землю объектом права собственности.

В качестве собственника растительного мира в этом случае должен выступать собственник земли. В соответствии со ст.5 Лесного кодекса РК Объектами лесных правоотношений является лесной фонд Республики Казахстан, включающий земли лесного фонда, лесные ресурсы и полезные свойства лесов. Ранее уже указывалось, что лесной фонд состоит из государственного и частного лесного фонда, а согласно ст.7 Государственный лесной фонд в РК относится к объектам государственной собственности и находится в республиканской собственности.

Владение, пользование и распоряжение участками частного лесного фонда осуществляются частными лесовладельцами в соответствии с ЛК РК и иными законодательными актами Республики Казахстан.

Субъекты права собственности на природные ресурсы

С принятием Конституции РК 1995г. монополия исключительной государственной собственности на природные ресурсы была отменена, и устанавливалась частная собственность на землю.

Субъект права государственной собственности на землю на территории республики – Республика Казахстан; субъект права частной собственности на земельные участки на основаниях, условиях и в пределах, установленных Земельным Кодексом, являются также граждане и негосударственные юридические лица.

При этом под гражданами понимаются граждане Республики Казахстан, иностранцы и лица без гражданства (такое право иностранцы имеют на земельные участки под производственные объекты, жилые комплексы и участки под индивидуальное строительство на возмездной основе, если они получили право постоянного проживания).

Применительно к субъекту государственной собственности на природные ресурсы важен вопрос о том, кто от имени государства осуществляет правомочия собственника? От имени государства права собственника на природные ресурсы осуществляют Правительство РК, местные исполнительные органы и специально уполномоченные государственные органы.

Помимо государства, появились три новых вида субъектов права собственности на природные ресурсы - физические и юридические лица и исполнительные органы (акиматы).

Лекция 4 ПОНЯТИЕ ПРАВА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ИХ ВИДЫ

Право на экологическое пользование это право на благоприятную окружающую среду – это часть прав человека признанных всем человечеством закрепленных в Декларации ООН 1948г. Мы ее признали с момента образования РК. Право на благоприятную окружающую среду признается всеми (министерствами и ведомствами), оно закреплено в Конституции РК именно через это право реализуется наше право на здоровье.

Экологическое пользование отличается от природопользования, прежде всего тем, что если в природопользовании преимущественно господствует экономический, хозяйственный интерес, то в экологическом пользовании – преимущественно интерес максимальной сохранности окружающей среды, сохранения экологических связей в экосистеме и обеспечения ее целостности.

Если право природопользования определено как установленный законом порядок использования природных ресурсов для удовлетворения экономических потребностей народного хозяйства и граждан. То право экологического пользования следует определить как институт экологического права, регулирующий правомочия природопользователей через правоотношения собственности в зависимости от видов и состояния природных объектов с учетом их экологических взаимосвязей.

Право природопользования как институт экологического права представляет собой совокупность норм, закрепленных в нормативно-правовых актах различного уровня.

Под субъективным правом пользования природным объектом следует понимать обеспеченную законом возможность непосредственной эксплуатации такого объекта с целью получения определенных благ.

1) Через природопользование реализуются правомочия государства и иных собственников природных ресурсов.

2) достигаются задачи правильной хозяйственной эксплуатации природных богатств.

3) реализуются правомочия всех субъектов экологических правоотношений по отношению к другим субъектам.

Виды права природопользования можно подразделить на три основные группы: в зависимости от объекта; субъекта и вида эксплуатируемых природных объектов.

Природопользование (экологическое пользование) подразделяется на общее и специальное.

Общее природопользование является постоянным и осуществляется бесплатно для удовлетворения жизненно необходимых потребностей населения и без предоставления природных ресурсов в пользование.

Ограничение общего природопользования допускается, если это предусмотрено законами Республики Казахстан.

Специальное природопользование — деятельность физического и (или) юридического лица, осуществляющего на платной основе пользование природными ресурсами и (или) эмиссии в окружающую среду в порядке, установленном Экологическим Кодексом РК и иными законами Республики Казахстан.

К видам природопользования относятся:

- землепользование;
- водопользование;
- лесопользование;
- недропользование;
- пользование животным миром;
- пользование растительным миром;
- эмиссии в окружающую среду;
- иные виды природопользования, устанавливаемые законами

Республики Казахстан.

Особенности возникновения права специального природопользования по видам природопользования определяются законами Республики Казахстан.

Специальное природопользование может включать один либо несколько видов природопользования в их совокупности (ст.10 ЭК).

К объектам окружающей среды относит - совокупность природных объектов, включая землю, недра, воду, атмосферный воздух, леса и иная растительность, животный мир, естественные экологические системы, а также климат в их взаимодействии. Природный объект может быть объектом права природопользования лишь в том случае, если он имеет естественное происхождение. Суть природопользования в том и заключается, что оно распространяется на объекты, находящиеся в экосвязях с окружающей природной средой.

Пределы пользования определены в законодательстве, а также определяются в каждом конкретном случае при предоставлении природных объектов в пользование.

Особенности конкретного природопользования в значительной мере зависят от субъекта, которому предоставляются соответствующие полномочия и обязанности. Поэтому классификация природопользования одновременно осуществляется по его объектам и по его субъектам.

Природопользователями могут быть как государственные так и негосударственные, национальные и иностранные.

Субъектом первичного природопользования является лицо, правомочия которого по использованию природного объекта производны непосредственно от права собственности на этот объект. Вторичному природопользователю предоставляется часть природного объекта, уже находящегося в первичном пользовании, для определенной, как правило, узкой специальной, но аналогичной с первичным пользователем цели.

Вторичное природопользование может быть обособленным и совместным.

Основы правового статуса экологопользователей закреплены в Конституции РК так, права и законные интересы всех лиц, в том числе экологопользователей, должны рассматриваться в контексте права каждого на благоприятную окружающую среду (ст.31). Кроме того их правовой статус определен в ЭК,ЗК,ВК,ЛК, в Законах О недрах и недропользовании, Об охране воспроизводстве и использовании животного мира и других актах.

Права природопользователей охраняются законом. Никто не может быть лишен права природопользования или ограничен в нем иначе, как по основаниям, указанным в законе.

Права и обязанности природопользователей дифференцированы в зависимости от объекта природы и целей природопользования и определяются как в законодательных актах, так и в лицензиях (договорах) природопользование применительно к специальному природопользованию.

Основание возникновения и прекращения права природопользования

Основание возникновения права природопользования имеет сложный юридический состав. Право специального природопользования возникает на основании:

- лицензий и (или) разрешений на использование и изъятие природных ресурсов и осуществление отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды;
- решений Правительства Республики Казахстан или местных исполнительных органов о предоставлении природных ресурсов в природопользование в порядке, установленном законами Республики Казахстан;
- договоров (контрактов) на природопользование, заключаемых в порядке, установленном законодательными актами Республики Казахстан.

Право специального природопользования может возникнуть на основании одного, двух либо всех актов, указанных актов в порядке, предусмотренном законодательными актами Республики Казахстан.

Осуществление права специального природопользования природопользователями, осуществляющими эмиссии в окружающую среду, допускается при наличии экологических разрешений.

Право специального природопользования может быть ограничено или запрещено в соответствии с законами Республики Казахстан в целях обеспечения безопасности государства и охраны окружающей среды.

Особенности возникновения права природопользования регулируется отраслевым законодательством.

Правоустанавливающий документ на земельный участок – документ, подтверждающий наступление юридических фактов (юридических составов), на основании которых возникают, изменяются или прекращаются права на земельный участок.

Документами, удостоверяющими право на земельный участок, являются: идентификационный документ, договор, решение суда, правовой акт

исполнительного органа, свидетельство о праве наследования, передаточный акт, разделительный баланс.

Уполномоченного органа в области использования и охраны водного фонда. Осуществляет выдачу, приостановление действия лицензии или разрешения на виды деятельности по специальному водопользованию в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан (ст.37). Местные исполнительные органы: предоставляют водные объекты в обособленное и совместное пользование по согласованию с уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда (с 39). Бассейновые Водохозяйственные управления осуществляет — выдачу, приостановление действия лицензии или разрешения на виды деятельности по специальному водопользованию в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан; согласование предложений о предоставлении водных объектов в обособленное и совместное пользование и условий водопользования в них: (ст. 40).

Государственный орган, по управлению водными ресурсами выдает разрешение на специальное водопользование по согласованию с органами охраны природы.

Согласно ст.36. Лесного Кодекса РК Осуществление лесопользования на участках государственного лесного фонда допускается только на основании разрешительных документов: лесорубочного билета, лесного билета.

В соответствии с Законом РК Об охране воспроизводстве и использовании животного мира, специально уполномоченный орган государственного управления животным миром (Комитет лесного, и охотничьего хозяйства МСХ) выдает разрешение на пользование животным миром в соответствии с утвержденными лимитами и квотами и с соблюдением других установленных условий пользование животным миром (ст16).

Пользование животным миром, осуществляемое в порядке общего природопользования, не требует какого-либо разрешения.

Пользование животным миром, осуществляемое в порядке специального природопользования, производится на основании договора и соответствующего разрешения.

Разрешение на пользование животным миром выдается только при наличии документа, подтверждающего полное внесение в бюджет платы за пользование животным миром (ст.33)

Правом охоты пользуются все граждане Республики Казахстан и другие лица, проживающие или пребывающие на ее территории, сдавшие испытания по охотничьему минимуму и уплатившие государственную пошлину. Удостоверением на право охоты служит разрешение, выдаваемое органами по государственному контролю в области охраны, воспроизводства и использования животного мира (ст.40).

Общим для всех юридических фактов как совокупности действий, на основании которых возникает право экологического пользования, является то, что

они представляют собой государственно-правовые разрешительные системы.

Имеются определенные особенности в перечне оснований (и порядке) прекращения права природопользования в зависимости от вида природных объектов и от того, является ли субъектом права пользования юридическое лицо или гражданин.

Есть специфические основания прекращения права пользования. Так право землепользования прекращается:

а) по истечении одного года признание судом земельного участка как бесхозяйственного имущества.

б) когда участок, предназначенный, для сельскохозяйственного производства либо жилищного и иного строительства не используется, в течение одного года, если более длительный срок не предусмотрен законодательством.

в) прекращение трудовых отношений в связи, с которыми землепользователю был предоставлен служебный земельный надел;

г) в связи с грубым нарушением правил рационального использования земли.

д) если использование земельного участка приводит к существенному снижению плодородия сельскохозяйственных земель либо значительному ухудшению экологической обстановки.

е) конфискация земельного участка (ст.ст.81-96 ЗК).

Право пользования лесным фондом прекращается в случае: а) систематического (двух и более раз) нарушения лесопользователем установленных правил лесопользования или условий, предусмотренных договором долгосрочного лесопользования, лесорубочным билетом, лесным билетом; б) наступления чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повлекших изменения в государственном лесном фонде, препятствующих осуществлению лесопользования; в) систематического (двух и более раз) нарушения установленных сроков внесения платы за лесопользование или невнесения платы за лесопользование в течение трех месяцев после установленного срока;

г) изъятие земель государственного лесного фонда для государственных нужд, установления на участках государственного лесного фонда более строгого режима ограничения лесопользования (ст.40 ЛК).

Лекция 5. Государственно правовой механизм регулирования природопользования и охраны окружающей среды

Отношения в области охраны, восстановления и сохранения окружающей среды, использования и воспроизводства природных ресурсов при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, в пределах территории Республики Казахстан регулируются экологическим (природоохранным) и санитарно-эпидемиологическим законодательством Республики Казахстан.

Государственное регулирование экологических отношений осуществляется посредством установления государством экологических требований, обязательных для исполнения субъектами регулируемых отношений, и применения инструментов государственного регулирования в области охраны окружающей среды.

Согласно ЭК РК, под экологическими требованиями понимаются правила, требования, ограничения и запреты, установленные экологическим законодательством Республики Казахстан, которые направлены на обеспечение охраны окружающей среды.

Под инструментами государственного регулирования в области охраны окружающей среды понимается совокупность мер, действий и процедур, направленных на обеспечение соблюдения экологических требований.

Инструментами государственного регулирования в области охраны окружающей среды являются:

- 1) лицензирование деятельности в области охраны окружающей среды;
- 2) экологическое нормирование;
- 3) техническое регулирование в области охраны окружающей среды;
- 4) экологическая оценка;
- 5) государственная экологическая экспертиза;
- 6) экологические разрешения и декларации о воздействии на окружающую среду;
- 7) мониторинг окружающей среды и природных ресурсов;
- 8) государственный экологический контроль;
- 9) уведомительный порядок деятельности по сбору, сортировке и (или) транспортировке отходов;
- 10) инструменты государственного регулирования в сфере выбросов и поглощений парниковых газов.

Регулирование экологической системы происходит через управление экологопользованием, которое теснейшим образом связано с охраной окружающей среды

В научной литературе имеются различные точки зрения ученых по вопросу понятия государственного управления:

Тем не менее, считаем, более убедительным определение Д.Л. Байдельдинова который считает, что государственное управление в области экологии - это исполнительно-распорядительная деятельность государственных органов, направленная на обеспечение экологического порядка при взаимодействии общества с окружающей средой, реализации экологических прав и соблюдении экологических обязанностей субъектов государства.

Среди принципов государственного управления в области экологии одни ученые выделяют:

- приоритет охраны жизни и здоровья человека, сохранение и восстановление окружающей среды, благоприятной для жизни населения;
- государственная собственность на природные ресурсы, контролируемая государством частная собственность на землю;
- сбалансированное решение экологических задач развития общества при решении задач социально-экономического развития государства;
- применения экономических методов управления путем внедрения экономического стимулирования для обеспечения экологического порядка;
- широкое привлечение и активное участие граждан, населения, общественных объединений и органов местного самоуправления в решении экологических проблем.

Способы осуществления управленческой деятельности общеприняты в юридической литературе, обозначают формы и методы управления. Формы государственного управления выражаются в трех основных видах:

- 1) правотворческая - разработка и принятие государственными органами нормативных актов, направленных на регулирования управленческих отношений;
- 2) правоприменительная - это деятельность государства, направленная на реализацию управленческих нормативных актов, путем принятия и осуществления конкретных действий;
- 3) правоохранительная - это деятельность государства, по принятию карательных мер к лицам, нарушившим или невыполняющим требования, предусмотренные государственными нормативным актам.

Органы государственного управления используют и императивный метод, метод обязательных предписаний, точного выполнения управленческих решений, не допуская каких-либо отступлений от него и метод рекомендаций метод, при котором выполнение государственных решений возможно в нескольких вариациях, с учетом каких-либо условий, например, местных условий и особенностей).

В экологической практике распространен метод государственного санкционирования, метод при котором решение негосударственного органа приобретает юридическую силу после утверждения его государством.

Метод разрешения (полного делегирования прав) применяется в тех случаях, когда негосударственный орган самостоятельно принимает решения обязательные для своих «внутренних» субъектов.

Формы и методы государственного регулирования экологопользования и охраны окружающей среды реализуются через функции управления, которыми наделены данные органы. Большинство ученых выделяют следующие функции государственного управления: учета природных ресурсов и других природных объектов; функция планирования мероприятий по использованию и охране природных объектов; экологического нормирования; экологической экспертизы; наблюдения за состоянием окружающей среды (осуществление экологического мониторинга); экологическая сертификация; организация экологического контроля; разрешения споров о праве, о праве экологопользования. распределения и перераспределения природных объектов; пространственно-территориального устройства природных объектов

Лекция 6. Государственно-правовое управление в сфере природопользования и охраны окружающей среды

Управление в области охраны окружающей среды и природопользования – это деятельность государства по организации рационального использования, воспроизводства природных ресурсов, охраны окружающей среды, по обеспечению законности и конституционных гарантий прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Основные особенности (черты) управления в области охраны окружающей среды и природопользования:

а) это деятельность органов государственной и исполнительной власти и органов местного самоуправления;

б) это деятельность в сфере публичных экологических отношений, возникающих в связи с природопользованием, воспроизводством природных ресурсов, охраной окружающей среды, обеспечением экологической безопасности.

Принципы управления в области охраны окружающей среды и природопользования:

- разделение функций природопользования и охраны окружающей среды;
- обеспечение приоритетов, гарантирующих право граждан на благоприятную окружающую среду;

- сочетание государственного регулирования с местной инициативой, участием общественности;

- подконтрольность органов государственного управления;
- гарантирование административного и судебного порядка обжалования решений органов управления;

- ответственность органов управления и государства за решения, приведшие к отрицательным последствиям в области окружающей среды.

Механизм управления в области охраны окружающей среды и природопользования включает методы, формы, функции управления и систему государственных органов, осуществляющих управление в данной области.

Методами государственного управления являются способы, а также приемы воздействия субъекта управления на объект управления, применяемые для достижения управленческих целей, задач выполнения функций управления.

Органы государственного управления используют и императивный метод, метод обязательных предписаний, точного выполнения управленческих решений, не допуская каких-либо отступлений от него и метод рекомендаций метод, при котором выполнение государственных

решений возможно в нескольких вариациях, с учетом каких-либо условий, например, местных условий и особенностей).

В экологической практике распространен метод государственного санкционирования, метод при котором решение негосударственного органа приобретает юридическую силу после утверждения его государством.

Метод разрешения (полного делегирования прав) применяется в тех случаях, когда негосударственный орган самостоятельно принимает решения обязательные для своих «внутренних» субъектов.

Формы и методы государственного регулирования экологического использования и охраны окружающей среды реализуются через функции управления, которыми наделены данные органы.

Формы управления: а) правотворческая, б) правоприменительная и в) правоохранительная деятельность государства.

Функции управления: 1) стандартизация и нормирование в области охраны окружающей среды (ООС); 2) планирование в области ООС и природопользования; 3) лицензирование в области использования природных ресурсов и ООС; 4) мониторинг окружающей среды; 5) учет в области окружающей среды; 6) государственная экологическая экспертиза; 7) экологическая сертификация; 8) контроль в области ООС; 9) разрешение споров в области использования и ООС.

Вопросами экологии в Республике ведают широкий круг государственных органов, наделенные разной компетенцией и функционирующие на разных уровнях. Их можно подразделить на четыре группы: органы общей компетенции, органы специальной компетенции, межотраслевой компетенции, функциональные органы. Особенность управления природопользованием и охраной окружающей среды органами общей компетенции заключается в том, что они осуществляют эту деятельность наряду с решением других задач, отнесенных к их компетенции, развитие экономики, управление развитием социальной сферы (здравоохранение, образование и др.), культуры, обороны, и т.д.

К органам общей компетенции, осуществляющим государственное регулирование и управление использованием и охраной природных ресурсов, относятся:

Парламент РК;

местные представительные органы;

Президент РК;

Правительство РК;

местные исполнительные органы;

Центральное место в системе органов управления занимает Правительство Республики Казахстан.

Большое значение в регулировании общественных экологических отношений играют нормативные акты, издаваемые Правительством. Кроме

нормотворческой деятельности. Правительство принимает непосредственное участие в охране окружающей среды

Особое место в системе органов исполнительной власти занимают исполнительные органы областей (города республиканского значения, столицы) в области охраны окружающей среды:

Органами специальной компетенции является Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан.

Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан является центральным исполнительным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сферах формирования и реализации государственной политики, координации процессов управления в сферах охраны окружающей среды, развития «зеленой экономики», обращения с отходами (за исключением коммунальных, медицинских и радиоактивных отходов), охраны, контроля и надзора за рациональным использованием природных ресурсов, государственного геологического изучения недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы, использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водоотведения, лесного хозяйства, охраны, воспроизводства и использования животного мира и особо охраняемых природных территорий.

Лекция 7. Правовое обеспечение экологической безопасности

Обеспечение экологической безопасности — одна из составляющих экологической функции государства и, соответственно, задача практически всех государственных органов.

Экологическая безопасность — это состояние защищенности общества и государства; человека и биосферы в целом от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных (стихийных) воздействий на окружающую среду. Кроме того, это достижение условий и уровня сбалансированного сосуществования окружающей природной среды и хозяйственной деятельности человека, когда уровень нагрузки на среду не превышает способности ее к восстановлению. Это создание комфортных условий хозяйственной деятельности человека в комфортной среде обитания. Наконец, это система регулирования, комплекс упреждающих мероприятий, направленных на недопущение развития чрезвычайных ситуаций не только в рамках хозяйственной деятельности человека, но и в условиях предсказуемости развития экстремальных ситуаций в самой природной среде (своевременно реагировать на возможные стихийные бедствия).

Экологическая безопасность (ЭБ) — одна из составляющих национальной безопасности, совокупность природных, социальных и других условий, обеспечивающих безопасную жизнь и деятельность проживающего (либо действующего) на данной территории населения и обеспечение устойчивого состояния биоценоза естественной экосистемы.

Единым критерием оценки экологической безопасности естественной экосистемы и её устойчивости является нерушимость естественного биотопа основного биоценоза и его способность к восстановлению при антропогенном воздействии.

Единым критерием оценки экологической безопасности искусственной экосистемы является качество жизни и здоровья населения.

Вместе с тем понятие «экологическая безопасность» новое, недостаточно исследованное. Расхождения ученых в понимании сущности, структуры и других составляющих отражаемого явления, бесспорно, не могли не сказаться на определении как объема, так и содержания данной категории. Вероятно, не случаен тот факт, что до сих пор в регионах и в Республике Казахстан в целом не выработано единого понимания «экологической безопасности».

До сих пор недостаточно изучены основные причины и источники экологических угроз, не проведена их классификация, не выработан единый подход к решению столь значимой проблемы, хотя в последние годы сделано немало попыток в исследовании отдельных аспектов данной проблемы.

Угрозы экологического характера оказывают влияние на политическую, социально-экономическую, демографическую ситуацию на глобальном и региональном уровнях и становятся политикообразующим фактором, затрагивают национальные интересы государств и детерминируют появление новых национальных приоритетов. Выявление закономерностей и специфики

национальных интересов Казахстана, в том числе и в экологической области, обоснование основных направлений в реализации национальных приоритетов относится к числу важнейших и актуальных проблем современного Казахстана.

Экологическая безопасность-состояние защищенности жизненно важных интересов и прав личности, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенного и природного воздействия на окружающую среду.

Объекты обеспечения экологической безопасности:

- человек (его право на благоприятную окружающую среду);
- общество(совокупность материальных и духовных ценностей в зависимости от условий окружающей среды);
- природные ресурсы и окружающая среда, которая служит основой для устойчивого развития общества и благополучия будущих поколений.

Субъекты обеспечения экологической безопасности:

- государство, осуществляющее свои функции в этой сфере через законодательную, исполнительную и судебную власть;
- органы местного самоуправления;
- граждане;
- общественные и другие организации и ассоциации.

Источники, угрожающие экологической безопасности:

- негативное воздействие хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- истощение природных ресурсов;
- действия (бездействие), приводящие к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- последствия чрезвычайных ситуаций.

Целью государственной политики в области экологической безопасности является обеспечение защищенности природных систем, жизненно важных интересов общества и прав личности от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду.

Для достижения обеспечения экологической безопасности необходимо решение следующих задач:

- снижение антропогенного воздействия на изменение климата и разрушение озонового слоя Земли;
- сохранение биоразнообразия и предотвращение опустынивания и деградации земель;
- реабилитация зон экологического бедствия, военно-космических полигонов и испытательных комплексов;
- Предупреждение загрязнения шельфа Каспийского моря;
- предупреждение деградации и загрязнения водных ресурсов;

–ликвидация и предупреждение природных загрязнений, загрязнения воздушного бассейна, радиоактивных, бактериологических и химических загрязнений, в том числе трансграничных;

–сокращение объемов накопления промышленных и бытовых отходов;

–предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Законодательство Республики Казахстан Об обеспечении экологической безопасности:

– Конституция Республики Казахстан;

– законы;

– Указы Президента Республики Казахстан;

– Постановления Правительства Республики Казахстан;

– нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Обеспечение экологической безопасности тесно связано с доступом каждого человека к благоприятной окружающей среде, достоверной информации о состоянии окружающей среды, возмещением вреда, причиненного здоровью или имуществу в связи с правонарушениями в отношении окружающей среды, а также сохранением природы и окружающей среды и природных ресурсов.

Лекция 8. Юридическая ответственность за нарушение экологического законодательства

Юридическая ответственность представляет собой обязанность правонарушителя претерпеть неблагоприятные последствия личного, имущественного или организационного порядка, которые наступают для него в ответ на совершенное им виновное противоправное поведение – правонарушение.

Под юридической ответственностью за экологические правонарушения понимается отношение между государством в лице специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, правоохранительных органов, иными уполномоченными субъектами и совершившим экологическое правонарушение лицом (физическим, должностным или юридическим) по применению к нарушителю соответствующего взыскания. Сущность юридической ответственности заключается в неблагоприятных последствиях, наступающих для нарушителя экологических требований.

В.В. Петров считает сформировавшейся и нетрадиционной эколого-правовой ответственности.

Эколого-правовая ответственность является составной частью юридической ответственности в целом и обладает всеми чертами, которые ей присущи. В то же время она имеет и свои особенности, определяемые спецификой эколого-правового отношения.

Во-первых, вред, причиненный экологическими правонарушениями, в отличие от вреда, причиненного другими правонарушениями, рассматривается (с известной мерой условности) в двух аспектах:

экономическом (материальном) и экологическом (не материальном). Но в ряде случаев в связи с тем, что в сфере охраны природы возместить вред в натуре и восстановить нарушенное положение довольно сложно, а в некоторых случаях невозможно, возмещается он в денежной форме. Поэтому имущественная ответственность в данной области отношений проявляется в материальной ответственности.

Во-вторых, есть свои особенности в порядке определения размера причиненного ущерба.

В-третьих, среди мер принуждения, применяемых к нарушителям экологического законодательства, есть такие (лишение, ограничение или приостановление права пользования), которые не вписываются в рамки традиционных видов ответственности.

В-четвертых, в случае незаконного завладения природными объектами ответственность наступает не за хищение, как в случаях незаконного присвоения других объектов, например, за незаконную охоту, незаконную порубку деревьев, самовольное занятие земель, по специальным статьям.

Каждая отрасль права имеет свои специфические меры ответственности. Отраслевая ответственность соотносится с юридической ответственностью как отдельное с общим.

Эколого-правовая ответственность рассматривается в трех взаимосвязанных аспектах:

как государственное принуждение к исполнению требований, предписанных законом;

как правоотношения между государством (в лице его органов) и правонарушителями (которые подвергаются санкциям);

как правовой институт, то есть совокупность юридических норм различных отраслей права (земельного, горного, водного, лесного, природоохранительного и др.).

Ответственность за экологические правонарушения служит одним из основных средств обеспечения выполнения требований законодательства по охране окружающей среды и использованию природных ресурсов. Эффективность действия данного средства во многом зависит от государственных органов, уполномоченных применять меры юридической ответственности к нарушителям экологического законодательства.

Юридическая ответственность за экологические правонарушения предусматривает возложение на нарушителя обязанности претерпевать неблагоприятные последствия, вызванные совершением им экологического правонарушения. Она представляет собой комплексный институт экологического права, (поскольку включает нормы различных отраслей права – земельного, горного, водного, лесного природоохранного и др. отраслей права) выполняющий четыре основные функции:

1. стимулирующую к соблюдению норм права, выполнению эколого-правовых предписаний;

2. компенсационную, направленную на возмещение потерь в окружающей среде и восстановление здоровья человека;

3. превентивную, обеспечивающую предупреждение новых правонарушений.

4. карательную, заключающуюся в применении наказания к лицу, совершившему экологическое правонарушение

Объектом экологического правонарушения выступают общественные отношения в сфере рационального природопользования и охраны окружающей среды.

М.М. Бринчук считает, что объектом экологического правонарушения являются общественные отношения по поводу окружающей среды в целом и ее отдельных компонентов, регулируемые и охраняемые нормами права.

Экологическое правонарушение в зависимости от состава может быть административным или дисциплинарным проступком, либо преступлением, за совершение которых наступает соответственно административная, дисциплинарная и уголовная ответственность.

Виды юридической ответственности за экологические правонарушения

Дисциплинарная ответственность - это санкция, которая применяется к работнику в виде дисциплинарного взыскания за дисциплинарный проступок.

К нарушителям в соответствии с КЗОТ могут быть применены следующие дисциплинарные взыскания: замечание, выговор расторжение индивидуального трудового договора.

Административная ответственность - это вид юридической ответственности граждан, должностных лиц, юридических лиц за совершение административного правонарушения.

Административным экологическим правонарушением (проступком) признается противоправное, виновное действие или бездействие, посягающее на установленный в государстве экологический правопорядок, здоровье и экологическую безопасность населения, причиняющее вред окружающей среде или содержащее реальную угрозу такого причинения, за которую предусмотрена административная ответственность.

Административная ответственность за экологические правонарушения выражается в применении компетентным органом государства мер административного взыскания за совершение административного экологического правонарушения.

Одним из важнейших видов ответственности на современном этапе развития общества является гражданско-правовая ответственность.

Для гражданско-правовой ответственности характерно не всякое государственное принуждение, а только принуждение к несению отрицательных имущественных последствий, возникающих в связи с неисполнением, ненадлежащим исполнением обязанности из договора, из причинения внедоговорного вреда.

Цель гражданско-правовой ответственности состоит в восстановлении нарушенного имущественного состояния лица за счет имущества правонарушителя или лица, ответственного за правонарушение другого.

Гражданско-правовая ответственность - это система мер имущественного характера, принудительно применяемых к нарушителям гражданских прав и обязанностей с целью восстановить положение, существовавшее до правонарушения. Система мер гражданско-правовой ответственности включает два вида возмещение убытков (компенсация морального вреда) и санкции. По признаку основания применения тех или иных мер гражданско-правовую ответственность подразделяют на договорную (за причинение вреда) и деликатную (неосновательное обогащение).

Под таксой понимается заранее установленная расценка товаров или норма оплаты чего-нибудь. В области экологии часто таксовый метод - единственно возможный вариант исчисления убытков.

Здесь такса определяет в твердой сумме размер возмещения за каждый экземпляр незаконно добытой продукции того или иного вида. В эту сумму включается стоимость всех отрицательных последствий, возникающих в связи с незаконной добычей или уничтожением природного объекта:

- неполученной продукции (древесины, пушнины, мяса и т.д.);
- неиспользованных затрат, вложенных для улучшения природного объекта;

- расходов на восстановление прежнего состояния объекта и т.п.

Постановлением Правительства РК от 04.09.2001г. утверждены Размеры возмещения вреда, причиненного нарушением законодательства об охране, воспроизводстве и использовании животного мира, исчисляемой по таксе за каждый особь (за один килограмм) в месячных расчетных показателях. Таксы определены на наземных млекопитающих, птиц, примыкающих земноводные, насекомые, паукообразные, рыбы, морские млекопитающие и водные беспозвоночные.

Например, за уничтожение снежного барса размер возмещения вреда определен 2000 расчетных показателей, сокола балабана 700 расчетных показателей, осетр, севрюга, гибриды осетровых, икровые (за один килограмм) 5 расчетных показателя и т.д.

Таксовая ответственность установлена и за нарушение лесного законодательства.

Основанием уголовной ответственности является совершение преступления, то есть деяния, содержащие все признаки состава преступления, предусмотренного УК РК.

При этом лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина. От административно-правовых правонарушений (проступков) экологические преступления отличаются более высокой степенью общественной опасности, что может проявляться в повторности нарушения закона, наличие прямого умысла, объема и степени тяжести причиненного вреда природной среде и здоровью человека.

Под экологическим преступлением следует понимать вредительство, проявляющееся в совершении посягательства на установленный законодательством Республики Казахстан экологический правовой порядок, экологическую безопасность общества и причиняющее существенный ущерб окружающей природной среде или здоровью человека.

В Уголовном кодексе Республики Казахстан экологические преступления образуют самостоятельную главу. В ней изложена не просто консолидация имеющихся норм, но и включены нормы с описанием новых составов преступлений.

Диспозиции всех статей об ответственности за экологические преступления УК РК являются бланкетными и отсылают к различного рода законам и подзаконным нормативным актам, в которых сформулированы требования экологической безопасности.

Родовым объектом экологического преступления является экологическая безопасность человека, населения, государства.

Под экологической безопасностью (с точки зрения уголовного права) понимается состояние защиты жизненно важных интересов личности, населения, государства и международного сообщества в процессе взаимодействия общества и природы от угроз со стороны природных объектов, естественные свойства которых существенно изменены путем

загрязнения, засорения или истощения в результате противоправной и виновной антропогенной деятельности.

Предмет экологических преступлений - различные элементы окружающей среды (природные комплексы, т.е. экологические системы, природные ресурсы).

Уголовная ответственность применяется только судом за совершение преступления и объявляется в тех случаях, когда другие, более мягкие меры наказания представляются недостаточными, нерезультативными, а исправление и перевоспитание нарушителей природоохранного законодательства предполагает применение более строгих уголовных санкций.

ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ

Понятие земли как объекта окружающей природной среды и правовой охраны Земля представляет собой важнейший объект окружающей природной среды. Природные свойства земли определяют ее доминирующее положение и в системе взаимосвязей объектов окружающей природной среды. Леса, воды, животный мир как объекты природы не могут существовать вне связи с землей. Только вместе и в тесном взаимодействии с землей они сохраняют свои особые качества, способности к воспроизводству и участвуют в осуществлении экологических функций совместно со всем природным комплексом. От того, в каком состоянии находится земля, насколько эффективно будут использованы богатые ресурсы ее недр, какое значение придается охране земель, в определяющей степени зависит экономическое и политическое будущее страны.

Земля играет ключевую роль в судьбе любого государства, именно она является тем фактором, определяющим саму возможность его возникновения и функционирования. В жизни любого человека и общества земля играет важную экологическую, экономическую и политическую роль. Земля - первоначальный источник всякого богатства. Как объект хозяйственной деятельности человека земля существует без всякого содействия с его стороны — как всеобщий предмет человеческого труда, как основное средство производства в сельском и лесном хозяйстве. Земля используется также как фундамент, как пространственный операционный базис для развития всех отраслей народного хозяйства.

Поверхностный слой земли, обладающий плодородием, насыщенной органоминеральным составом и имеющий особый, только ему присущий тип строения - относится к почвенному слою.

Почва выполняет соответствующие экологические, экономические и другие функции.

Экологическое значение земли в том, что она неотделима от природной среды.

Экономическую функцию земля выполняет как средство производства (в сельском и лесном хозяйстве) и как пространственный операционный базис (для всех видов транспорта, большинства отраслей перерабатывающей промышленности, строительной индустрии).

В соответствии ст.12 ЗК РК Земля, территориальное пространство, в пределах которого устанавливается суверенитет Республики Казахстан природный ресурс всеобщее средство производства и территориальная основа любого процесса труда. Почвенный слой - поверхностный слой суши земли, особое природное образование, обладающее только ему присущим строением, составом и свойствами. В связи с этим следует особо подчеркнуть, что целью правовой охраны земли, является не сохранение ее общей площади (она в основном остается неизменной), а сохранение, восстановление, улучшение качественного состояния земель.

Юридически значимой характеристикой земли является то, что в отличие от «почвы» земля не может быть отделена от поверхности земного шара. Не случайно еще со времен римского права земля считается недвижимостью. При характеристике понятия «земля», к примеру, как объекта права собственности, основное внимание уделяется пространственным границам земли или земельного участка.

Отношения по использованию и охране земель, прежде всего, регулируются в рамках Земельного кодекса РК принятого 20 июня 2003г, Экологического кодекса РК принятого 2 января 2021 г. и иного специального земельного и экологического законодательства.

В целях рационального использования и охраны земель, в соответствии с Земельным Кодексом РК Земельный фонд Республики Казахстан с учетом целевого назначения подразделяется на семь категорий:

- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли населенных пунктов (городов, поселков и сельских населенных пунктов);
- земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного несельскохозяйственного назначения;
- земли особо охраняемых природных территорий, земли оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли запаса.

Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории в соответствии с установленным для них целевым назначением и разрешенного использования в соответствии с зонированием территории земель (ст.13К).

Отнесение земель к категориям, а также перевод земель из одной категории в другую в связи с изменением их целевого назначения производятся Правительством Республики Казахстан, местными исполнительными органами областей (города республиканского значения, столицы), районов (городов областного значения), в пределах их компетенции по изъятию и предоставлению земельных участков, установленный Земельным Кодексом и иными законодательными актами Республики Казахстан (ст.2 ЗК)

Правоудостоверяющие документы на земельный участок - документы, отражающие идентификационные характеристики земельного участка и выдаваемые уполномоченными органами по земельным отношениям собственникам земельных участков и землепользователям на основании правоустанавливающих документов. К правоудостоверяющим документам относятся акт на право частной собственности на земельный участок, акт на право постоянного землепользования и акт на право временного (возмездного, безвозмездного) землепользования (ст. 12 ЗК).

Категорирование земель имеет существенное экологическое значение, так как каждая из категорий земель имеет свой правовой режим использования и охраны. Экологически значимые и особо ценные земли выделены в отдельные категории. В земельном законодательстве определяется их правовой режим, это позволяет обществу, во-первых, находиться у истоков определения назначения земель, не допускать без достаточных оснований перевод их из одной категории в другую, а во-вторых, осуществлять контроль за использованием земель в зависимости от их целевого назначения.

Правила экологически обоснованного поведения собственников земельных участков, землевладельцев, землепользователей и арендаторов выражаются в их правах и обязанностях по рациональному использованию и охране земель.

Содержание правил экологически обоснованного поведения лиц использующих землю, зависит от основного целевого назначения земельных участков, которые они используют. В законодательстве закрепляются, права и обязанности этих лиц по использованию и охране земель общего характера и дифференцированные в зависимости от категорий используемых земель.

Под охраной земель понимается система правовых, организационных, экономических, технологических и других мероприятий, направленных на охрану земли как части окружающей среды, рациональное использование земли, предотвращение необоснованных изъятий земель из сельскохозяйственного и лесохозяйственного оборота, а также на восстановление и повышение плодородия почв.

Принципы охраны земель

- Целостности, неприкосновенности и неотчуждаемости территории Республики Казахстан;

- сохранения земли как природного ресурса, основы жизни и деятельности народа Республики Казахстан;

- охраны и рационального использования земель;

- обеспечения экологической безопасности;

- целевого использования земель;

- приоритета земель сельскохозяйственного назначения;

- обеспечения информацией о состоянии земель и ее доступности;

- государственной поддержки мероприятий по использованию и охране земель;

- предотвращения нанесения ущерба земле или устранения его последствий;

- платности использования земли.

Целями охраны земель являются:

- предотвращение деградации и нарушения земель, других неблагоприятных последствий хозяйственной деятельности путем стимулирования экологически безопасных технологий производства и проведения лесомелиоративных, мелиоративных и других мероприятий;

- обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации или нарушению;
- внедрение в практику экологических нормативов оптимального землепользования. (ст.139 ЗК).

Охране подлежат земли всех категорий. Особой охране подлежат земли государственных природных заповедников, природных заказников, национальных природных парков и памятников природы и др. Особо охраняемых природных территорий. Режим использования и охраны земель ООПТ определен Главой 13 ЗК и Законом РК. Об особо охраняемых природных территориях.

В земельном законодательстве определены права и обязанности, задачи и конкретные требования, адресованные собственникам земли, землепользователям по охране земель.

Являясь одним из важнейших компонентов природы, играющим связующую роль между природными объектами, земля влияет на них и во многом определяет их состояние. В процессе охраны земли в известной мере осуществляется охрана связанных с землей объектов природы. Так, охрана земель по берегам рек от береговой эрозии способствует не только охране последних, предохраняя их от обмеления и истощения, но и содействует охране атмосферного воздуха, лесов и ряда других объектов природы.

Для оценки состояния земель в интересах охраны здоровья человека и окружающей среды закон установил:

- нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в почве;
- нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ, вредных микроорганизмов и других биологических веществ, загрязняющих почву (ст. 141 ЗК).

Закон также требует от собственников и землепользователей устанавливать экологические, санитарно-гигиенические и иные специальные требования к проектированию и вводу в эксплуатацию зданий (строений, сооружений) и других объектов, влияющих на состояние земель.

Экологические требования при использовании земель

Экологические критерии оценки земель в целях определения необходимости их перевода из более ценных в менее ценные, консервации, а также отнесения к зоне экологического бедствия или чрезвычайной экологической ситуации утверждаются Правительством Республики Казахстан (ст.209 ЭК).

В целях обеспечения безопасности населения и создания необходимых условий для эксплуатации промышленных, транспортных и иных объектов устанавливаются специальные зоны с учетом создания особых условий использования указанных земель, способствующих улучшению состояния окружающей среды.

При переводе земель промышленности, транспорта, связи, обороны и иного несельскохозяйственного назначения в земли других категорий

учитываются зоны, в пределах которых ограничиваются или запрещаются виды деятельности, не совместимые с целями установления зон.

В целях сохранения благоприятных экологических и санитарно-эпидемиологических условий на территории земель оздоровительного назначения при их зонировании устанавливаются санитарно-защитные зоны (ст.212 ЭК).

Режим использования земель лесного фонда регулируется Земельным и Лесным кодексами Республики Казахстан.

Перевод земель лесного фонда в другую категорию земель допускается при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы в соответствии с требованиями лесного законодательства Республики Казахстан на основании материалов лесоустройства и землеустройства

Основными экологическими требованиями оптимального землепользования являются:

- научное обоснование и прогнозирование последствий предлагаемых земельных преобразований и перераспределения земель;
- обоснование и реализация единой государственной политики в планировании и организации рационального использования и охраны всех категорий земель;
- обеспечение целевого использования земель и сохранение ценных земель в сельскохозяйственном производстве;
- формирование и размещение экологически обоснованных компактных и оптимальных по площади земельных участков;
- разработка комплекса мер по улучшению сельскохозяйственных угодий, повышению плодородия почв, поддержанию устойчивых ландшафтов и охране земель;
- разработка мероприятий по рациональному использованию и охране земель;
- проведение инвентаризации земель и выявление неиспользуемых, нерационально используемых, используемых не по целевому назначению земель;
- сохранение и усиление средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-эпидемиологических, оздоровительных и иных полезных природных свойств лесов, с целью повышения
 - продуктивности земель и в интересах охраны здоровья человека;
 - сохранения биологического разнообразия.

Предоставление земельных участков для размещения и эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов производится с соблюдением условий и правил охраны окружающей среды, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов, с учетом экологических, санитарно-эпидемиологических последствий деятельности указанных объектов.

В целях охраны земель собственники земельных участков и землепользователи обязаны проводить мероприятия по:

- защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами, захламления отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного, а также других негативных воздействий;
- защите сельскохозяйственных угодий и других земель от заражения бактериально-паразитическими и карантинными вредителями и болезнями растений, застарения сорными растениями,
- кустарниками и мелколесьем и от иных видов ухудшения состояния земель;
- ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного, и захламления земель;
- сохранению достигнутого уровня мелиорации;
- рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот;
- снятию и сохранению плодородного слоя почв для последующего использования его при проведении рекультивации.

На землях населенных пунктов запрещается использование поваренной соли для борьбы с гололедом (ст.217 ЭК).

ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОД

Водные ресурсы являются источником жизни всей нашей планеты. Народная Восточная поговорка гласит - Где вода, там жизнь, где кончается вода, там кончается земля.

Вода - один из важнейших сырьевых ресурсов, не имеющих замены. Нет такой отрасли производства, где бы не использовали воду. Водные ресурсы вследствие исключительной высокой динамичности, тесной взаимосвязи с другими компонентами природы, благодаря наиболее массовому использованию занимают особое место среди природных объектов. Любое водохозяйственное мероприятие затрагивает интересы людей и многих отраслей экономики.

В соответствии со ст.1 Водного кодекса РК воды это совокупность всех вод, сосредоточенных в водных объектах. Однако в юридической литературе давно ставится вопрос, что такое «воды» и «вода»? и отмечалось -юридическое понятие «воды» отличается от естественно научных, технических и житейских представлений о воде. Воды это природные воды, находящейся в морях, озерах, реках, водохранилища, каналах, ледниках, подземных месторождениях и других водных объектах в пределах государственных границ. К водам не относится вода, изъятая из водных объектов.

Для наиболее полного представления об объекте права собственности и права водопользования на воды, нужно четко определить понятия «водного фонда» и «водного объекта». Водный кодекс определил, что совокупность всех водных объектов в пределах территории Республики Казахстан, включенных или подлежащих включению в государственный водный кадастр образует водный фонд РК (ст.4 ВК). К водным объектам Республики Казахстан относятся сосредоточения вод в рельефах поверхности суши и недрах земли, имеющие границы, объем и водный режим. Ими являются: моря, реки, приравненные к ним каналы, озера, ледники и другие поверхностные водные объекты, части недр, содержащие подземные воды (ст5). Водный фонд Республики Казахстан находится в государственной собственности. Право владения, пользования и распоряжения водным фондом осуществляет Правительство Республики Казахстан.

Экологические требования при использовании и охране вод

Новое экологическое законодательство установило экологические требования при использовании водных объектов и водохозяйственных сооружений, согласно которых проектирование предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод, осуществляется после получения инициатором планируемой деятельности акта о выборе земельного участка.

Постановлением Правительства РК от 3.02.2004г., утверждены Правила согласования, размещения и ввода в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условия производства строительных и других работ на водных объектах, водоохраных зонах и

полосах. В соответствии с этими Правилами проектная документация по строительству предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод, должна быть согласована следующими государственными органами:

- уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда;
- уполномоченным органом по использованию и охране недр - в области влияния на состояние недр, в том числе на подземные воды;
- уполномоченным органом по управлению земельными ресурсами;
- уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- уполномоченным органом в области ветеринарии – по предприятиям и сооружениям, связанным с заготовкой (убоем) и переработкой животных, продуктов и сырья животного происхождения;
- уполномоченным органом по чрезвычайным ситуациям -по водным объектам, представляющим потенциальную селевую опасность;
- уполномоченным органом водного транспорта - по судоходным водным объектам;
- уполномоченным органом в области охраны, воспроизводства и использования рыбных запасов и других видов водных животных - по предприятиям и сооружениям для ведения рыбного хозяйства и добычи рыбных ресурсов;
- уполномоченным органом в области энергоснабжения – по проектам строительства коммуникаций через водные объекты.

Процедура согласования проектов размещения и строительства предприятий и сооружений, осуществляется государственными органами в течение одного месяца после представления им проектной документации, если иной срок не установлен законодательством Республики Казахстан.

После прохождения процедуры согласования с соответствующими государственными органами, согласованная редакция проектной документации должна быть представлена на государственную экспертизу проектов и государственную экологическую экспертизу в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Согласование и экологическая экспертиза проектной документации на строительство предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод, осуществляются уполномоченными государственными органами в пределах их компетенции.

Проектно-сметная документация на строительство предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод, после прохождения государственных экспертиз проектов на строительство представляется на утверждение в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Утверждение проектно-сметной документации на строительство предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод, финансируемых

полностью или частично за счет государственных инвестиций, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Размещение предприятий и других сооружений, влияющих на состояние водных объектов, производится с соблюдением условий и правил охраны окружающей среды, охраны недр, санитарно-эпидемиологической, промышленной безопасности, воспроизводства и рационального использования водных ресурсов, а также с учетом экологических последствий деятельности указанных объектов. Строительство, реконструкция, эксплуатация, консервация, ликвидация предприятий и других сооружений, влияющих на состояние водных объектов, осуществляются при наличии положительных заключений уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды, использования и охраны водного фонда, промышленной безопасности и государственного органа санитарно-эпидемиологической службы (ст.224ЭК).

Ввод в эксплуатацию предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод, осуществляется только при наличии акта государственной приемочной или приемочной комиссии о приемке соответствующего объекта (объектов) в эксплуатацию.

В работе государственных приемочных и приемочных комиссий по приемке в эксплуатацию объектов, влияющих на состояние вод, в обязательном порядке участвуют представители соответствующего местного исполнительного органа, бассейнового водохозяйственного управления, территориальных органов по использованию и охране недр, в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в области охраны окружающей среды.

Порядок создания и работы государственной приемочной и приемочной комиссии по приемке в эксплуатацию, а также перечень и процедура оформления необходимых для этого документов регулируются законодательством Республики Казахстан.

Условия производства строительных и других работ на водных объектах, водоохраных зонах и полосах должны быть согласованы с местным исполнительным органом, бассейновым водохозяйственным управлением, территориальными органами по охране окружающей среды и исполнительными органами, осуществляющими деятельность в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения на соответствующих территориях, а также с органами водного транспорта - по работам, планируемыми на судоходных водных объектах.

Работы на водных объектах должны осуществляться с применением техники и технологий, не представляющих угрозу здоровью населения и окружающей среде.

Строительные, дноуглубительные, взрывные и иные работы на водоохраных зонах и полосах осуществляются с соблюдением режима использования этих зон и полос, установленного местными исполнительными органами.

Процедуры согласования условий производства строительных и других работ на водных объектах, водоохранных зонах и полосах осуществляются соответствующими государственными органами в пятнадцатидневный срок после представления им заявителем необходимых документов.

При выполнении строительных работ на водных объектах, водоохранных зонах и полосах в обязательном порядке должны приниматься меры по рекультивации земель, отведенных под строительство, благоустройству территорий и оздоровлению окружающей среды.

Условия производства работ при строительстве коммуникаций через водные объекты должны предусматривать проведение мероприятий, обеспечивающих пропуск паводковых вод, режим эксплуатации водных объектов, предотвращение загрязнения, засорения и истощения вод, предупреждение их вредного воздействия.

Работы, связанные с нефтяными операциями на море, осуществляются в соответствии с утвержденными в установленном порядке специальными программами по предотвращению загрязнения моря.

Работы на водных объектах особо охраняемых природных территорий осуществляются с соблюдением режима охраны и использования этих территорий и установленных специальных экологических требований.

В целях обеспечения охраны вод запрещается ввод в эксплуатацию сооружений, отрицательно влияющих на состояние водных объектов. Запрещается ввод в эксплуатацию:

- новых и реконструируемых объектов, не обеспеченных сооружениями и устройствами, предотвращающими вредное воздействие, загрязнение и засорение вод, а также не оснащенных приборами учета потребления воды и сброса стоков;
- водозаборных и сбросных сооружений без рыбозащитных устройств;
- животноводческих ферм и других производственных комплексов, не имеющих очистных сооружений и санитарно-защитных зон;
- оросительных, обводнительных и осушительных систем, водохранилищ, плотин, каналов и других гидротехнических сооружений до проведения предусмотренных проектами мероприятий, предотвращающих затопление, подтопление, заболачивание и засоление земель, и эрозию почв;
- водозаборных сооружений, связанных с использованием подземных вод, без оборудования их водорегулирующими устройствами, измерительными приборами;
- водозаборных и иных гидротехнических сооружений без установления зон санитарной охраны и пунктов наблюдения за показателями состояния водных объектов и водохозяйственных сооружений;
- сооружений и устройств для транспортирования и хранения нефтяных, химических и других продуктов без оборудования их средствами для предотвращения загрязнения вод.

Не допускается ввод в эксплуатацию объектов орошения сточными водами без создания пунктов наблюдения за показателями состояния водных объектов.

Не допускается ввод в эксплуатацию водохозяйственных объектов без завершения работ по рекультивации земель, а водохранилищ - без осуществления мероприятий по подготовке их ложа к затоплению.

Решения о запрещении ввода в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние водных объектов, принимаются в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан (ст.88 ВК).

Сброс сточных вод в поверхностные водные объекты и недра допускается при наличии соответствующих экологических разрешений на эмиссии в окружающую среду.

При этом сброс сточных вод в поверхностные водные объекты допускается по разрешению уполномоченного государственного органа в области использования и охраны водного фонда, сброс сточных вод в недра — при наличии положительного заключения экспертизы, проводимой в соответствии с законодательством Республики Казахстан о недрах и недропользовании.

Природопользователи, имеющие накопители сточных вод, обязаны принимать необходимые меры по предотвращению их воздействия на окружающую среду, а также осуществлять рекультивацию земель, занятых этими накопителями после прекращения их эксплуатации.

Природопользователь не может превышать установленные нормативы концентрации загрязняющих веществ в сточных водах или вводить в состав сточных вод новые вещества, не предусмотренные в экологическом разрешении. При нарушении указанных требований сброс сточных вод должен быть прекращен. Сбрасываемая в открытые водоемы вода должна быть прозрачной, без окраски, запаха, не содержать болезнетворные бактерии и вредные для здоровья человека и животных вещества в концентрациях, превышающих гигиенические нормативы. Температура сбрасываемой воды не должна превышать 30 градусов по Цельсию.

В сбрасываемой воде не должны находиться вещества, агрессивно действующие на бетон и металл.

Не допускается сброс сточных вод независимо от степени их очистки в поверхностные водоемы в зонах санитарной охраны источников централизованного питьевого водоснабжения, курортов, в местах, отведенных для купания.

Особые экологические требования предъявляются при разведке и (или) добыче подземных вод. Так контракт на добычу подземных вод, а также разрешение на специальное водопользование до его подписания согласовываются с уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Проект (технологическая схема), на основании которого осуществляется разработка месторождения подземных вод, подлежит государственной экологической экспертизе.

Запрещается разработка месторождений подземных вод для целей, не предусмотренных условиями контракта и разрешениями на специальное водопользование или с нарушениями этих условий.

Разведка и разработка месторождений подземных вод должны осуществляться в соответствии с условиями контракта и разрешения на специальное водопользование, а также при соблюдении норм и требований, предусмотренных экологическим законодательством Республики Казахстан.

Природопользователи, проводящие разведку и (или) добычу подземных вод, должны обеспечить:

- рациональную разведку и разработку месторождений подземных вод, при которых достигаются полное комплексное изучение и предотвращение безвозвратных потерь воды и ее качественных свойств за счет недостатков в эксплуатации скважин;
- исключение возможности загрязнения водоносных горизонтов;
- исключение возможности смешения вод различных горизонтов и перетока из одних горизонтов в другие, если это не предусмотрено проектом;
- недопущение бесконтрольного нерегулируемого выпуска подземных вод, а в аварийных случаях срочное принятие мер по ликвидации потерь воды;
- комплексное использование подземных вод, содержащих полезные компоненты;

Если при использовании недр для разведки и добычи других полезных ископаемых вскрыты водоносные горизонты, природопользователю необходимо принять меры по охране подземных водных объектов в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, и сообщить об этом в уполномоченные государственные органы в области охраны окружающей среды, использования и охраны водного фонда, по изучению и использованию недр и государственный орган санитарно-эпидемиологической службы.

Вскрытые подземные водоносные горизонты должны быть обеспечены надежной изоляцией, предотвращающей их загрязнение.

При вскрытии водоносных горизонтов, которые могут быть использованы как источники хозяйственно-питьевого водоснабжения, химические реагенты, применяемые для приготовления (обработки) бурового и цементного растворов, должны иметь токсикологические характеристики, согласованные с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и государственным органом санитарно-эпидемиологической службы.

Использование подземных вод питьевого качества для нужд, не связанных с хозяйственно-питьевым водоснабжением, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Водным кодексом Республики

Казахстан и законодательством Республики Казахстан о недрах и недропользовании.

Запрещается ввод в эксплуатацию водозаборов подземных вод без оборудования их водорегулирующими устройствами, водоизмерительными приборами, а также без установления зон санитарной охраны и создания пунктов наблюдения за показателями состояния подземных водных объектов.

Природопользователи обязаны соблюдать нормативы предельно допустимых вредных воздействий на подземные водные объекты, установленные уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда по согласованию с уполномоченными органами в области охраны окружающей среды, по изучению и использованию недр, государственным органом санитарно-эпидемиологической службы и уполномоченным государственным органом в области промышленной безопасности.

При размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации водозаборов, связанных с использованием подземных водных объектов, должны быть предусмотрены меры, предотвращающие их вредное влияние на поверхностные водные объекты и окружающую среду (подтопление территорий, опустынивание, заболачивание земель, оползней и просадки грунта).

Природопользователи в целях обеспечения государственного учета подземных вод, контроля их использования и охраны окружающей среды:

- ведут первичный учет забираемых из подземных водных объектов и сбрасываемых в них вод в порядке и сроки, устанавливаемые уполномоченным государственным органом по изучению и использованию недр по согласованию с уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды, использования и охраны водного фонда;
- оборудуют водозаборные и водосбросные сооружения средствами измерения расходов вод, а также устанавливают на самоизливающихся скважинах регулирующие устройства;
- ведут контроль за текущей разработкой месторождений подземных вод, оперативный контроль за работой скважин и контроль за выполнением технологического режима в соответствии с утвержденным проектом разработки месторождения или технологической схемы. Периодичность контроля устанавливается проектом (технологической схемой) разработки представляют отчетность об использовании подземных вод по формам и в соответствии с инструкцией, утверждаемой уполномоченным государственным органом по статистике (ст.221 ЭК).

Экологические требования по охране подземных вод закреплены также в Единых правилах охраны недр при разработке месторождений твердых полезных ископаемых, нефти, газа, подземных вод в Республике Казахстан, утвержденных пост. Правительства РК от 21 июля 1999 г.

Все водные объекты подлежат охране от:

- природного и техногенного загрязнения вредными опасными химическими и токсическими веществами и их соединениями, теплового, бактериального, радиационного и другого загрязнения;
- засорения твердыми, нерастворимыми предметами, отходами производственного, бытового и иного происхождения;
- истощения.

Водные объекты подлежат охране с целью предотвращения:

- нарушения экологической устойчивости природных систем;
- причинения вреда жизни и здоровью населения;
- уменьшения рыбных запасов и других водных животных;
- ухудшения условий водоснабжения;
- снижения способности водных объектов к естественному воспроизводству и очищению;
- ухудшения гидрологического и гидрогеологического режима водных объектов;
- других неблагоприятных явлений, отрицательно влияющих на физические, химические и биологические свойства водных объектов.

Охрана водных объектов осуществляется путем:

- предъявления общих требований по охране водных объектов ко всем водопользователям, осуществляющим любые виды пользования ими;
- предъявления специальных требований к отдельным видам хозяйственной деятельности;
- совершенствования и применения водоохраных мероприятий с внедрением новой техники и экологически, эпидемиологически безопасных технологий;
- установления водоохраных зон, защитных полос водных объектов, зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения;
- проведения государственного и других форм контроля за использованием и охраной водных объектов;
- применения мер ответственности за невыполнение требований по охране водных объектов.

Центральные и местные исполнительные органы областей (города республиканского значения, столицы) в соответствии с законодательством Республики Казахстан принимают совместимые с принципом устойчивого развития меры по сохранению водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения, а также по ликвидации последствий указанных явлений.

Физические и юридические лица, деятельность которых влияет на состояние водных объектов, обязаны проводить организационные, технологические, лесомелиоративные, агротехнические, гидротехнические, санитарно-эпидемиологические и другие мероприятия, обеспечивающие охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения (ст.112 ВК).

ЭКОЛОГО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Атмосферный воздух – жизненно важный компонент природной среды, представляющий собой смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений.

Атмосферный воздух в соответствии с экологическим законодательством Республики Казахстан подлежит охране от загрязнения.

Под загрязнением атмосферного воздуха понимается наличие в атмосферном воздухе загрязняющих веществ в концентрациях или физических воздействий на уровнях, превышающих установленные государством экологические нормативы качества атмосферного воздуха.

Источниками загрязнения атмосферного воздуха признаются поступления загрязняющих веществ, физических воздействий в атмосферный воздух в результате антропогенных и природных факторов, а также образование загрязняющих веществ в атмосферном воздухе в результате происходящих в нем химических, физических и биологических процессов.

Выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух

Под выбросом загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее – выброс) понимается поступление загрязняющих веществ в атмосферный воздух от источников выброса.

Источниками выбросов являются сооружение, техническое устройство, оборудование, установка, площадка, транспортное или иное передвижное средство, в процессе эксплуатации которых происходит поступление загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Источники выброса подразделяются на стационарные и передвижные источники.

Стационарным источником признается источник выброса, который не может быть перемещен без его демонтажа и постоянное местоположение которого может быть определено с применением единой государственной системы координат или который может быть перемещен посредством транспортного или иного передвижного средства, но требует неподвижного (стационарного) относительно земной поверхности положения в процессе его эксплуатации.

Выброс от стационарного источника считается организованным, если он осуществляется через специальное сооружение, систему или устройство (дымовые и вентиляционные трубы, газоходы, воздуховоды, вентиляционные шахты, аэрационные фонари, дефлекторы и иные), обеспечивающие направленность потока отходящих пыле- и газовоздушных смесей. Иные типы выброса от стационарного источника, при которых высвобождение загрязняющих веществ в атмосферный воздух осуществляется в виде ненаправленных диффузных потоков, относятся к неорганизованному выбросу.

Передвижным источником признается транспортное средство или иное передвижное средство, техника или установка, оснащенные двигателями

внутреннего сгорания, работающими на различных видах топлива, и способные осуществлять выброс как в стационарном положении, так и в процессе передвижения.

Экологические нормативы качества атмосферного воздуха устанавливаются:

1) для химических показателей состояния атмосферного воздуха – в виде предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе;

2) для физических показателей состояния атмосферного воздуха – в виде предельно допустимых уровней физических воздействий на атмосферный воздух.

Под предельно допустимой концентрацией загрязняющих веществ в атмосферном воздухе понимается максимальное количество (масса) химического вещества, признанного в соответствии с настоящим Кодексом загрязняющим, которое (которая) при постоянном или временном воздействии на человека не влияет на его здоровье и не вызывает неблагоприятных наследственных изменений у его потомства, а также не вызывает деградацию компонентов природной среды, не нарушает устойчивость экологических систем и не приводит к сокращению биоразнообразия.

Предельно допустимая концентрация загрязняющего вещества в атмосферном воздухе устанавливается для отдельных загрязняющих веществ в виде:

1) массы загрязняющего вещества в единице объема атмосферного воздуха и выражается как соотношение миллиграмм на кубический метр;

2) массы загрязняющего вещества, оседающей на единицу земной поверхности за единицу времени, и выражается как соотношение грамм на квадратный метр за календарный год.

Для загрязняющих веществ массовые концентрации в единице объема атмосферного воздуха определяются для стандартных условий 293.15 К и 101.3 кПа.

Предельно допустимая концентрация загрязняющего вещества в атмосферном воздухе в зависимости от вида загрязняющего вещества устанавливается с учетом следующих периодов усреднения показателей:

1) годовые показатели – усредненные показатели концентрации загрязняющего вещества в единице объема атмосферного воздуха или на единице земной поверхности в течение одного календарного года;

2) суточные показатели – усредненные показатели концентрации загрязняющего вещества в единице объема атмосферного воздуха за двадцать четыре часа в пределах одних календарных суток;

3) часовые показатели – усредненные показатели концентрации загрязняющего вещества в единице объема атмосферного воздуха за один час.

Помимо периодов усреднения показателей, экологическими нормативами качества атмосферного воздуха определяется предельно

допустимое количество превышений суточных и часовых показателей в течение одного календарного года.

Если при соблюдении установленных экологических нормативов качества атмосферного воздуха в пределах отдельных территорий обнаруживаются признаки ухудшения состояния живых элементов естественной экологической системы (растений, животных и других организмов), подтвержденные научными исследованиями за период не менее пяти лет, то для таких территорий соответствующий местный представительный орган области, города республиканского значения, столицы по согласованию с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды обязан установить более строгие территориальные экологические нормативы качества атмосферного воздуха в виде предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и (или) предельно допустимых уровней физических воздействий, при которых не наблюдается негативное отклонение показателей состояния наиболее уязвимой группы биологических объектов, используемых как индикаторы качества окружающей среды.

Нормативы качества воздуха внутри жилых, производственных и иных помещений, а также нормативы качества атмосферного воздуха в пределах промышленных (производственных) зон устанавливаются гигиеническими нормативами в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области здравоохранения. Указанные нормативы не относятся к экологическим нормативам и не регулируются экологическим законодательством Республики Казахстан.

В целях обеспечения охраны атмосферного воздуха государством устанавливаются следующие нормативы допустимого антропогенного воздействия на атмосферный воздух:

- 1) нормативы допустимых выбросов;
- 2) технологические нормативы выбросов;
- 3) нормативы допустимых физических воздействий на атмосферный воздух.

Правила определения нормативов допустимого антропогенного воздействия на атмосферный воздух утверждаются уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Экологические требования по охране атмосферного воздуха при эксплуатации установок очистки газов

Запрещаются размещение, ввод в эксплуатацию и эксплуатация объектов I и II категорий, которые не имеют предусмотренных условиями соответствующих экологических разрешений установок очистки газов и средств контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Под установкой очистки газа понимается сооружение, оборудование и аппаратура, используемые для очистки отходящих газов от загрязняющих веществ и (или) их обезвреживания.

Эксплуатация установок очистки газов осуществляется в соответствии с правилами, утвержденными уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

В случае, если установки очистки газов отсутствуют, отключены или не обеспечивают проектную очистку и (или) обездвиживание, эксплуатация соответствующего источника выброса загрязняющих веществ запрещается.

Экологические требования по охране атмосферного воздуха при производстве и эксплуатации транспортных и иных передвижных средств

Запрещается производство в Республике Казахстан транспортных и иных передвижных средств, содержание загрязняющих веществ в выбросах которых не соответствует требованиям технического регламента Евразийского экономического союза.

Транспортные и иные передвижные средства, выбросы которых оказывают негативное воздействие на атмосферный воздух, подлежат регулярной проверке (техническому осмотру) на предмет их соответствия требованиям технического регламента Евразийского экономического союза в порядке, определенном законодательством Республики Казахстан.

Правительство Республики Казахстан, центральные исполнительные органы и местные исполнительные органы в пределах своей компетенции обязаны осуществлять меры, направленные на стимулирование сокращения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от транспортных и иных передвижных средств.

Местные представительные органы областей, городов республиканского значения, столицы в случае выявления по результатам государственного экологического мониторинга регулярного превышения в течение трех последовательных лет нормативов качества атмосферного воздуха на территориях соответствующих административно-территориальных единиц вправе путем принятия соответствующих нормативных правовых актов в пределах своей компетенции по согласованию с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды вводить ограничения на въезд транспортных и иных передвижных средств или их отдельных видов в населенные пункты или отдельные зоны в пределах населенных пунктов, на территории мест отдыха и туризма, особо охраняемые природные территории, а также регулировать передвижение в их пределах транспортных и иных передвижных средств в целях снижения антропогенной нагрузки на атмосферный воздух.

ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ НЕДР

Для четкого определения сферы применения законодательства о недрах и разграничения этой отрасли от иных отраслей законодательства о природных ресурсах важное значение имеет юридическое определение понятия "недра".

Недрами признается часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности, дна водоемов и водотоков.

Собственность на недра

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан недра принадлежат народу Казахстана. От имени народа Казахстана право собственности осуществляет государство. При этом осуществление права собственности государством реализуется через режим государственной собственности в интересах народа Казахстана.

Государство предоставляет недра в пользование на основаниях, условиях и в пределах, предусмотренных настоящим Кодексом.

Действия физических и юридических лиц, нарушающие право государственной собственности на недра, влекут ответственность, предусмотренную законами Республики Казахстан. Сделки, заключенные в нарушение государственной собственности на недра, являются ничтожными.

Экологическая безопасность при проведении операций по недропользованию

Операции по недропользованию, включая прогнозирование, планирование и проектирование производственных и иных объектов, должны соответствовать требованиям экологического законодательства Республики Казахстан.

Экологическое состояние недр обеспечивается нормированием предельно допустимых эмиссий, ограничением или запретом деятельности по недропользованию или отдельных ее видов.

В случаях, предусмотренных экологическим законодательством Республики Казахстан, проведение операций по недропользованию без соответствующего экологического разрешения или положительного заключения государственной экологической экспертизы запрещается.

Операции по недропользованию, включая проектирование производственных и иных объектов, должны соответствовать требованиям промышленной безопасности.

Недропользователем должны быть обеспечены соблюдение предусмотренных законодательством Республики Казахстан правил и норм по безопасному ведению работ, а также проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации аварий, несчастных случаев и профилактике профессиональных заболеваний.

Операции по недропользованию, представляющие угрозу жизни и здоровью людей, причинения материального ущерба физическим и юридическим лицам, запрещаются.

В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, недропользование без положительного заключения экспертизы в области промышленной безопасности запрещается.

При проведении работ, связанных с недропользованием, должны обеспечиваться:

1) изучение и выполнение работниками правил и норм по безопасному ведению работ, а также планирование и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации аварий;

2) приостановление работ в случае возникновения непосредственной угрозы жизни работников, выведение людей в безопасное место и осуществление мероприятий, необходимых для выявления опасности;

3) использование машин, оборудования и материалов, содержание зданий и сооружений в состоянии, соответствующем требованиям правил и норм безопасности и санитарных норм;

4) учет, надлежащее хранение и транспортирование взрывчатых материалов и опасных химических веществ, а также правильное и безопасное их использование;

5) разработка с учетом наилучшей практики и осуществление специальных комплексных организационно-технических мероприятий, предусматривающих улучшение состава рудничной атмосферы, совершенствование технологии ведения горных работ и использования средств коллективной и индивидуальной защиты, направленных на предупреждение профессиональных заболеваний и производственного травматизма;

6) осуществление специальных мероприятий по прогнозированию и предупреждению внезапных прорывов воды, выбросов газов, полезных ископаемых и пород, а также горных ударов;

7) своевременное пополнение технической документации и планов ликвидации аварий данными, уточняющими границы зон безопасного ведения работ;

8) выполнение иных требований, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о гражданской защите.

Недропользователь обязан ликвидировать последствия операций по недропользованию на предоставленном ему участке недр, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Ликвидацией последствий недропользования является комплекс мероприятий, проводимых с целью приведения производственных объектов и земельных участков в состояние, обеспечивающее безопасность жизни и здоровья населения, охраны окружающей среды в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан.

Ликвидация проводится на участке недр, права недропользования по которому прекращены, за исключением случаев, установленных настоящим Кодексом.

Ликвидация последствий операций по недропользованию может производиться до прекращения действия лицензии или контракта на недропользование с целью прекращения права пользования частью участка недр, а также уменьшения объема работ по ликвидации (прогрессивная ликвидация).

Прекращение действия лицензии или контракта на недропользование не влечет прекращения обязательств по ликвидации последствий недропользования.

Особенности ликвидации последствий операций по недропользованию с учетом их видов определяются Особенной частью настоящего Кодекса.

Порядок приемки результатов обследования и работ по ликвидации последствий операций по недропользованию определяется компетентным органом совместно с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Ликвидация проводится за счет недропользователя или лица, непосредственно являвшегося недропользователем до прекращения соответствующей лицензии или контракта на недропользование.

В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, недропользователь обязан предоставить обеспечение исполнения своих обязательств по ликвидации. Предоставление недропользователем такого обеспечения не освобождает от исполнения обязательства по ликвидации последствий недропользования.

Обеспечение исполнения обязательства по ликвидации последствий недропользования осуществляется в пользу Республики Казахстан.

В случае неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязательства по ликвидации в срок, установленный в соответствии с настоящим Кодексом, сумма предоставленного обеспечения подлежит взысканию в пользу Республики Казахстан государственным органом, являющимся стороной контракта и (или) выдавшим лицензию на недропользование.

Если сумма соответствующего обеспечения окажется недостаточной для покрытия расходов по соответствующему проекту ликвидации, государство вправе получить недостающую сумму из имущества лица, которое было обязано осуществить ликвидацию последствий недропользования.

Исполнение недропользователем обязательства по ликвидации может обеспечиваться гарантией, залогом банковского вклада и (или) страхованием.

Обеспечение предоставляется отдельно по каждому участку недр.

Запрещается проведение операций по недропользованию, требующих ликвидации их последствий, без обеспечения, предоставляемого в соответствии с настоящим Кодексом.

Отчуждение недропользователем права недропользования (доли в праве недропользования) третьему лицу не освобождает его от обязательств по ликвидации до предоставления приобретателем права недропользования (доли в праве недропользования) обеспечения в размере, определяемом в соответствии с настоящим Кодексом.

Если по не зависящим от недропользователя причинам предоставленное им обеспечение перестало соответствовать требованиям настоящего Кодекса или прекратилось, недропользователь обязан в течение шестидесяти календарных дней произвести замену такого обеспечения. Если в течение указанного срока такая замена не будет произведена недропользователем, последний обязан незамедлительно приостановить операции по недропользованию. Возобновление операций по недропользованию допускается только после восстановления или замены обеспечения.

Представляемое обеспечение исполнения обязательств по ликвидации последствий операций по недропользованию должно соответствовать требованиям настоящего Кодекса и иных законодательных актов Республики Казахстан (надлежащее обеспечение).

Порядок представления и учета принятых государственным органом обеспечений исполнения обязательств по ликвидации последствий операций по недропользованию определяется компетентным органом.

В силу гарантии гарант несет перед Республикой Казахстан ответственность по выплате полной денежной суммы, определяемой в соответствии с настоящим Кодексом, в случае неисполнения недропользователем обязательства по ликвидации последствий недропользования в соответствии с настоящим Кодексом.

Гарантом может выступать банк второго уровня, иностранный банк либо организация, акции которой обращаются на организованном рынке ценных бумаг. Если гарантом выступает иностранный банк или организация, акции которой обращаются на организованном рынке ценных бумаг, такие гаранты должны соответствовать условиям по минимальному индивидуальному кредитному рейтингу в иностранной валюте, определяемому компетентным органом, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Обязательство банка по гарантии, выданной им в соответствии с настоящей статьей, прекращается не ранее завершения ликвидации.

Гарантия предоставляется на казахском и русском языках в соответствии с типовой формой, утверждаемой компетентным органом.

Гарантия, выданная иностранным лицом, может быть составлена на иностранном языке с обязательным переводом на казахский и русский языки, верность которого должна быть засвидетельствована нотариусом.

Особенности гарантий, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения обязательств по ликвидации последствий операций по недропользованию, устанавливаются Особенной частью настоящего Кодекса.

В силу залога банковского вклада Республика Казахстан имеет право в случае неисполнения недропользователем обязательства по ликвидации получить удовлетворение из суммы заложенного банковского вклада преимущественно перед другими кредиторами недропользователя.

Предметом залога в соответствии с настоящей статьей может быть только банковский вклад, размещенный в банке второго уровня.

Вклад может быть внесен в тенге или иностранной валюте.

Требования к размеру банковского вклада, являющегося обеспечением, устанавливаются настоящим Кодексом.

Перезалог банковского вклада, являющегося обеспечением, запрещается.

В случае ликвидации недропользователя, являющегося юридическим лицом, включая его банкротство, предмет залога не включается в конкурсную массу, а залогодержатель не является кредитором, участвующим в удовлетворении своих требований за счет иного имущества недропользователя.

Договор залога банковского вклада как способа обеспечения исполнения обязательств по ликвидации последствий операций по недропользованию заключается на казахском и русском языках в соответствии с типовой формой.

Порядок заключения договора залога банковского вклада и его типовая форма утверждаются компетентным органом.

Для обеспечения своих обязательств по ликвидации последствий недропользования недропользователь вправе заключить договор страхования со страховой организацией, в силу которого неисполнение недропользователем обязательств по ликвидации последствий недропользования в предусмотренном настоящим Кодексом порядке (страховой случай) влечет выплату страховой суммы в пользу Республики Казахстан (выгодоприобретатель).

Объектом страхования является имущественный интерес недропользователя, связанный с исполнением его обязательств по ликвидации последствий операций по недропользованию в порядке и сроки, которые установлены настоящим Кодексом.

Требование к страховой организации о выплате страховой суммы подлежит безусловному и обязательному исполнению в течение одного месяца со дня получения страховой организацией такого требования. Страховая организация при неисполнении и (или) ненадлежащем исполнении либо нарушении сроков исполнения указанного требования несет ответственность, установленную законами Республики Казахстан.

Договор страхования в целях обеспечения исполнения обязательств по ликвидации последствий операций по недропользованию заключается в соответствии с типовой формой, утверждаемой компетентным органом по согласованию с уполномоченным органом по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций. Срок договора страхования при этом должен составлять:

1) для лицензии на разведку твердых полезных ископаемых не менее восьми лет (при ее выдаче) или не менее оставшегося срока лицензии и дополнительно два года, исчисляемые со дня окончания срока лицензии на разведку;

2) для лицензии на добычу твердых полезных ископаемых не менее трех лет;

3) для лицензии на добычу общераспространенных полезных ископаемых не менее трех лет;

4) для лицензии на использование пространства недр в целях размещения и (или) эксплуатации объектов размещения техногенных минеральных образований горнодобывающего и (или) горно-обогатительного производств не менее трех лет;

5) для лицензии на старательство не менее четырех лет.

В части, не урегулированной настоящим Кодексом, отношения по страхованию, предусмотренному настоящей статьей, регулируются гражданским законодательством Республики Казахстан.

ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЛЕСОВ

Значение леса как части природной среды и экологического комплекса в жизни человека определяется рядом его особенностей.

Лес выполняет многообразные защитно-оздоровительные, охранительные и промыслово-эксплуатационные функции:

а) служит важнейшим источником пополнения запасов кислорода в атмосфере Земли, средством очистки воздушного бассейна от примесей и веществ, вредных для существования живых организмов;

б) регулирует климат: смягчает влияние суховеев и холодных ветров, предотвращает засухи, ослабляет резкие колебания температуры, создает микроклимат, благоприятный для развития растений, существования животных и птиц, жизни человека;

в) оказывает благоприятное воздействие на почвенный покров: препятствует распространению водной и ветровой эрозии почв, укрепляет подвижные пески, предотвращает возникновение и рост оврагов;

г) выполняет водозащитную функцию: регулирует водный режим рек, предохраняет водоемы от обмеления;

д) служит источником древесины и другой лесной продукции для удовлетворения потребностей экономики и населения;

е) является местом обитания зверей и птиц, произрастания дикой растительности, лекарственных трав, плодов, орехов, грибов и ягод.

Естественные кормовые угодья леса — важная база для общественного животноводства;

ж) занимает большое место в охране здоровья, организации отдыха и удовлетворении эстетических потребностей населения.

Особенность леса связана с длительностью произрастания лесных пород. Обычный срок выращивания основных пород деревьев превышает пределы среднего возраста человеческой жизни.

Обладая способностью к самовосстановлению, лес сохраняет и улучшает свои природные свойства при условии его рациональной эксплуатации, обеспечивающей правильную смену поколений.

Многостороннее значение, длительность произрастания лесных культур и возможность (при соблюдении необходимых условий) рациональной эксплуатации леса образуют основу взаимодействия человека и лесной среды.

Объекты и субъекты лесных правоотношений

Объектом лесных правоотношений является лесной фонд Республики Казахстан, включающий земли лесного фонда, лесные ресурсы и полезные свойства лесов.

Все леса, находящиеся на территории Республики Казахстан, а также земли лесного фонда, не покрытые лесной растительностью, но предназначенные для нужд лесного хозяйства, образуют лесной фонд Республики Казахстан.

В статье 4 Лесного кодекса дано юридическое понятие леса, как природного комплекса, формирующийся на определенной территории, на основе совокупности древесной и кустарниковой растительности и других компонентов живой природы, взаимодействующий с окружающей средой и имеющий важное экологическое, экономическое и социальное значение.

Такое понимание исходит из понятия леса в контексте экологических связей данного природного объекта с другими компонентами живой природы, земель, лесной растительностью, насекомыми, птицами, животными и других компонентов окружающей среды.

В соответствии с Земельным Кодексом РК для лесоразведения земельные участки предоставляются в частную собственность, в этой связи в Лесном кодексе РК закреплено, что Земли лесного фонда подразделяются на земли государственного и частного лесных фондов и Лесной фонд состоит из государственного и частного лесных фондов.

К государственному лесному фонду относятся:

леса естественного и искусственного происхождения (включая лесные и нелесные угодья) на землях особо охраняемых природных территорий;

леса естественного и искусственного происхождения, а также не покрытые лесной растительностью земельные участки, предоставленные для нужд лесного хозяйства, на землях государственного лесного фонда;

защитные насаждения на полосах отвода железных и автомобильных дорог общего пользования международного и республиканского значения, каналов, магистральных трубопроводов и других линейных сооружений шириной десять метров и более, площадью более 0,05 гектара.

К частному лесному фонду относятся леса искусственного происхождения, агролесомелиоративные насаждения, плантационные насаждения специального назначения шириной десять метров и более, площадью более 0,05 гектара, созданные за счет средств физических и негосударственных юридических лиц, и агролесомелиоративные насаждения, созданные за счет бюджетных средств на землях, предоставленных им в частную собственность

или долгосрочное землепользование в соответствии с законодательным актом Республики Казахстан о земле, с целевым назначением для лесоразведения.

В лесной фонд не входят:

отдельные деревья и группы деревьев площадью менее 0,05 гектара, расположенные вне земель государственного лесного фонда, кустарниковая растительность на землях сельскохозяйственного назначения;

озеленительные насаждения в пределах границы населенных пунктов, кроме городских лесов и лесопарков;

деревья и кустарники на приусадебных, дачных и садовых участках (ст. 4-6 ЛК).

Экологические требования при пользовании участками государственного лесного фонда при воспроизводстве лесов и лесоразведении на особо охраняемых природных территориях

Пользование участками государственного лесного фонда при воспроизводстве лесов и лесоразведении на особо охраняемых природных территориях осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Охрана, защита, воспроизводство и использование древесной и кустарниковой растительности на участках государственного лесного фонда, переданных в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, в пользование лесовладельцам и (или) лесопользователям для комплексного ведения сельского и лесного хозяйств, производятся в соответствии с требованиями Лесного кодекса Республики Казахстан.

Лесовладельцы и (или) лесопользователи, в пользование которым переданы участки государственного лесного фонда, обязаны проводить в них лесоустройство и участвовать в проведении государственного учета лесного фонда в порядке, установленном Лесным кодексом Республики Казахстан.

Контроль за состоянием, охраной, защитой, воспроизводством и использованием древесной и кустарниковой растительности, указанной в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется уполномоченным государственным органом в области лесного хозяйства.

Для осуществления охраны, защиты, пользования участками государственного лесного фонда, воспроизводства лесов на участках государственного лесного фонда, расположенных среди земельных участков других собственников или землепользователей, государственные лесовладельцы имеют право ограниченного целевого пользования чужим земельным участком (сервитут) в порядке, установленном Земельным кодексом Республики Казахстан.

Для защиты лесов естественного происхождения от неблагоприятных внешних воздействий вдоль границ участков государственного лесного фонда, расположенных среди земельных участков других собственников или землепользователей, устанавливаются охранные зоны шириной двадцать метров.

В пределах охранной зоны запрещается деятельность, оказывающая негативное воздействие на состояние лесов на участках государственного лесного фонда.

Защитные насаждения, расположенные на полосах отвода железнодорожных путей, автомобильных дорог, каналов, магистральных трубопроводов и других линейных сооружений, предназначены для защиты данных объектов от неблагоприятных природных явлений, предотвращения загрязнения окружающей среды, снижения шумового воздействия.

На участках с защитными насаждениями, расположенных на полосах отвода железнодорожных путей, автомобильных дорог, каналов, магистральных трубопроводов и других линейных сооружений, допускаются рубки ухода за лесом, санитарные рубки, рубки, связанные с реконструкцией малоценных насаждений, а также насаждений, теряющих

защитные, водоохранные и другие функции, и прочие рубки в соответствии с проектами создания защитных насаждений.

Охрана, защита и использование защитных насаждений, указанных в пункте 1 настоящей статьи, осуществляются землепользователями, на землях которых они расположены, в соответствии с Лесным кодексом Республики Казахстан.

Зеленый фонд городских и сельских поселений представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения.

Охрана зеленого фонда городских и сельских поселений предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды.

На территориях, находящихся в составе зеленого фонда, запрещается деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения.

Охрана, защита и воспроизводство лесов, лесоразведение на территориях, указанных в пункте 1 настоящей статьи, осуществляются в соответствии с лесным законодательством Республики Казахстан.

В целях особой охраны природных объектов, расположенных в зеленых поясах, устанавливается ограниченный режим деятельности.

Ограниченный режим деятельности в зеленых поясах осуществляется в соответствии с принципами:

- 1) приоритета осуществления видов деятельности и применения технологий, не приводящих к неблагоприятному изменению состояния природных объектов, расположенных в зеленых поясах;

- 2) сбалансированности решения социально-экономических задач и задач особой охраны природных объектов, расположенных в зеленых поясах.

На территориях, входящих в состав зеленых поясов, запрещаются:

- 1) использование токсичных химических препаратов, пестицидов, агрохимикатов;

- 2) размещение опасных отходов;

- 3) размещение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных в соответствии с законодательством Республики Казахстан о гражданской защите к опасным производственным объектам;

- 4) разработка месторождений полезных ископаемых, за исключением разработки месторождений минеральных вод и лечебных грязей, использования других природных лечебных ресурсов;

- 5) создание объектов капитального строительства (за исключением гидротехнических сооружений, линий связи, линий электропередачи, трубопроводов, автомобильных дорог, железнодорожных линий, других линейных объектов, зданий, строений, сооружений, являющихся

неотъемлемой технологической частью указанных объектов, а также объектов здравоохранения, образования, объектов для осуществления рекреационной деятельности, туризма);

6) строительство животноводческих и птицеводческих комплексов и ферм, устройство навозохранилищ;

7) размещение скотомогильников;

8) размещение складов ядохимикатов и минеральных удобрений.

Рекультивация нарушенных земель, защита земель от эрозии, подтопления, затопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, загрязнения отходами, химическими веществами, заражения и других негативных воздействий в зеленых поясах осуществляются в приоритетном порядке.

Мероприятия по рекультивации зеленых зон включают в себя выполнение мер санитарной безопасности в лесах и ликвидацию очагов вредных организмов, в том числе с применением химических препаратов, не влекущих деградации естественных экологических систем, истощения природных ресурсов и иных негативных изменений состояния окружающей среды.

В зеленых поясах запрещаются сплошные рубки лесных и иных насаждений, за исключением случаев, предусмотренных лесным законодательством Республики Казахстан.

Мероприятия по лесовосстановлению осуществляются на территориях зеленых поясов в приоритетном порядке, но не позднее чем через один год с момента проведения рубок соответствующих лесных и иных насаждений.

Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в зеленых поясах, устанавливаются уполномоченным государственным органом в области лесного хозяйства.

ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОХРАНЫ ВОСПРОИЗВОДСТВА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЖИВОТНОГО МИРА

Животный мир является составной частью природной среды и выступает как неотъемлемое звено в цепи экологической системы, необходимый компонент в процессе круговорота веществ и энергии природы, активно влияющий на функционирование естественных сообществ, структуру и естественное плодородие почв, формирование растительного покрова, биологические свойства воды и качество окружающей природной среды в целом.

Объектом использования и охраны выступают лишь дикие животные (млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные рыбы, а также моллюски, насекомые и др.), обитающие в состоянии естественной свободы на суше, в воде, атмосфере, в почве, постоянно или временно населяющие территорию страны. Не являются таким объектом сельскохозяйственные и другие домашние животные, а также дикие животные, содержащиеся в неволе или полуневоле для хозяйственных, культурных, научных, эстетических или иных целей.

Законодательство Республики Казахстан в области охраны, воспроизводства и использования животного мира основывается на Конституции Республики Казахстан, Экологическом кодексе Республики Казахстан, Закона Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира РК и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Основным законодательным актом, регулирующим отношения по охране воспроизводству и использованию животного мира является Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 г. Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира.

Закон регулирует общественные отношения в области охраны, воспроизводства и использования животного мира и направлен на обеспечение условий сохранения животного мира и его биологического разнообразия, устойчивого использования объектов животного мира в целях удовлетворения экологических, экономических, эстетических и иных потребностей человека с учетом интересов нынешнего и будущих поколений.

В статье 1 Закона Об охране воспроизводстве и использовании животного мира РК дается юридическое понятие животного мира, понятие животных, охрана воспроизводство и использование которых регулируется данным Законом.

Животный мир, это совокупность животных, постоянно или временно обитающих на территории Республики Казахстан, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Республики Казахстан. При этом закон определил, какие именно животные подпадают под регулирование настоящего закона, это дикие животные (млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, моллюски, насекомые и другие), находящиеся в состоянии естественной свободы на суше, в воде, атмосфере и почве.

Экологические требования при общем пользовании животным миром

Общее пользование животным миром осуществляется без изъятия объектов животного мира из среды обитания в соответствии с законодательством Республики Казахстан об охране, воспроизводстве и использовании животного мира.

В порядке общего пользования животным миром осуществляются использование полезных свойств жизнедеятельности животных, а также использование объектов животного мира в научных, культурно-просветительских, воспитательных, эстетических и других целях, не запрещенных законодательными актами Республики Казахстан.

При осуществлении общего пользования животным миром запрещаются изъятие животных, разрушение их жилищ и других сооружений, беспокойство животных в период размножения, нарушение среды обитания животных и ухудшение условий их размножения.

При проведении обязательной оценки воздействия на окружающую среду или стратегической экологической оценки должно быть учтено и оценено влияние намечаемой деятельности или разрабатываемого документа на состояние животного мира, среду обитания, пути миграции и условия размножения животных, а также должны быть определены мероприятия по сохранению среды обитания и условий размножения объектов животного мира, путей миграции и мест концентрации животных, должна быть обеспечена неприкосновенность участков, представляющих особую ценность в качестве среды обитания диких животных.

Запрещается введение в эксплуатацию зданий, сооружений и их комплексов без оборудования техническими и инженерными средствами защиты животных и среды их обитания.

При размещении, проектировании и строительстве железнодорожных путей, автомобильных дорог, магистральных трубопроводов, линий связи, ветровых электростанций, а также каналов, плотин и иных гидротехнических сооружений должны разрабатываться и осуществляться мероприятия, обеспечивающие сохранение путей миграции и предотвращение гибели животных.

Проведение взрывных и других работ, которые являются источником повышенного шума, в местах размножения животных ограничивается законодательством Республики Казахстан.

Эксплуатация гидротехнических и иных сооружений на водных объектах, установление гидрологического режима водных объектов и режима водопотребления из них, а также иная деятельность, которая влияет или может повлиять на состояние среды обитания диких животных, должны осуществляться с учетом требований охраны животного мира, интересов рыбного и охотничьего хозяйств.

Запрещаются:

- 1) добыча объектов животного мира с применением взрывных устройств, ядохимикатов и других химических препаратов, за исключением применения ядохимикатов и других химических препаратов при истреблении

полевых грызунов, а также в случаях массовых эпизоотии, бешенства и других болезней животных по согласованию с уполномоченным государственным органом в области охраны, воспроизводства и использования животного мира;

2) применение пестицидов, ядохимикатов, минеральных удобрений и других препаратов:

в зонах заповедного режима на особо охраняемых природных территориях;

в обозначенных зонах покоя в местах массового скопления животных в период миграции и размножения, а также на участках, представляющих особую ценность в качестве среды обитания диких животных;

в обозначенных местах обитания и искусственного разведения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных;

3) оставлять в сельскохозяйственных и других угодьях на поверхности земли протравленные семена, не заделанные в почву и доступные для поедания дикими животными.

В целях охраны рыб и других водных животных от загрязнения среды их обитания пестицидами, ядохимикатами и другими химическими препаратами в пределах двух километров от существующих берегов рыбохозяйственных водоемов и (или) участков запрещаются:

1) применение способа авиаопыления в борьбе с вредителями, болезнями растений и сорняками;

2) строительство складов для хранения пестицидов, ядохимикатов, минеральных удобрений и нефтепродуктов, устройство взлетно-посадочных полос для проведения авиационных работ, а также площадок для заправки наземной аппаратуры пестицидами, ядохимикатами и ванн для купания овец.

Экологические требования при рыболовстве

Правила рыболовства, объекты рыболовства, порядок закрепления рыбохозяйственных водоемов и (или) участков для ведения рыбного хозяйства и рыболовства, предоставления рыбных ресурсов и других водных животных устанавливаются законодательством Республики Казахстан в области охраны, воспроизводства и использования животного мира.

В порядке общего пользования животным миром физическим лицам в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, допускается бесплатное любительское (спортивное) рыболовство в резервном фонде рыбохозяйственных водоемов и (или) участков до пяти килограммов на одного рыбака за выезд. При этом должны соблюдаться установленные правила, нормативы, ограничения и запреты в области охраны, воспроизводства и использования животного мира.

Гидромелиоративные работы в водно-болотных угодьях и местах обитания и распространения рыбных ресурсов и других водных животных осуществляются по разрешению уполномоченного государственного органа в области охраны, воспроизводства и использования животного мира.

Экологические требования при использовании полезных свойств и продуктов жизнедеятельности животных

Использование полезных свойств и продуктов жизнедеятельности животных допускается без изъятия и уничтожения животных, ухудшения среды их обитания и причинения животным вреда.

Использование диких животных в целях получения продуктов их жизнедеятельности допускается без изъятия и уничтожения животных и без ухудшения среды их обитания.

Использование диких животных в целях получения продуктов их жизнедеятельности осуществляется по правилам, установленным уполномоченным государственным органом в области охраны, воспроизводства и использования животного мира.

Экологические требования при регулировании численности животных

В интересах охраны здоровья и безопасности населения, предотвращения заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных, причинения вреда окружающей среде, хозяйственной и иной деятельности осуществляются мероприятия, направленные на регулирование численности отдельных видов диких животных. Эти меры должны осуществляться способами, обеспечивающими сохранение среды обитания диких животных, биоразнообразия и не допускающими причинения экологического ущерба охраняемым видам и их природным ареалам.

Правила регулирования численности животных утверждаются уполномоченным государственным органом в области охраны, воспроизводства и использования животного мира.

Перечень редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных утверждается уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и включает редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды (подвиды, популяции) животных (позвоночных и беспозвоночных), обитающие в состоянии естественной свободы постоянно или временно на суше, в воде, атмосфере и почве на территории Республики Казахстан, в том числе на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Республики Казахстан, а также исчезнувшие в естественной среде обитания.

Животные, отнесенные к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам животных, являются государственной собственностью, а разведенные и содержащиеся в неволе и (или) полувольных условиях животные могут находиться как в государственной, так и частной собственности.

Физические и юридические лица вправе использовать животных, отнесенных к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам, в пределах и порядке, установленных законодательством Республики Казахстан.

Охрана и воспроизводство редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, обитающих в состоянии естественной свободы

Не допускаются действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных.

Физические и юридические лица обязаны обеспечить охрану животных в пределах закрепленных территорий, сообщать уполномоченному государственному органу в области охраны, воспроизводства и использования животного мира о ставших им известными или выявленных случаях гибели животных, отнесенных к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам. Порядок расследования таких случаев определяется уполномоченным государственным органом в области охраны, воспроизводства и использования животного мира.

Редким и находящимся под угрозой исчезновения видам животных оказывается помощь в случаях их массовых заболеваний, угрозы гибели при стихийных бедствиях и вследствие других причин в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области охраны, воспроизводства и использования животного мира.

В целях предотвращения гибели животных, отнесенных к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам животных, запрещается их изъятие, кроме исключительных случаев по решению Правительства Республики Казахстан.

В целях воспроизводства редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, обитающих в состоянии естественной свободы, могут проводиться:

- 1) улучшение условий естественного воспроизводства;
- 2) переселение;
- 3) выпуск в среду обитания искусственно разведенных животных.

Указанные в пункте 5 настоящей статьи мероприятия осуществляются по разрешению уполномоченного государственного органа в области охраны, воспроизводства и использования животного мира на основании биологического обоснования.

Для охраны и воспроизводства редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, обитающих в состоянии естественной свободы, создаются особо охраняемые природные территории, а также могут устанавливаться вокруг них охранные зоны с запрещением в пределах этих зон любой деятельности, отрицательно влияющей на состояние животного мира.

При проектировании и осуществлении деятельности должны разрабатываться мероприятия по сохранению среды обитания и условий размножения, путей миграции и мест концентрации редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, а также должна обеспечиваться неприкосновенность выделяемых участков, представляющих особую ценность в качестве среды обитания этих животных.

Пользование редкими и находящимися под угрозой исчезновения видами животных, обитающими в состоянии естественной свободы

Если пользование редкими и находящимися под угрозой исчезновения видами животных, обитающими в состоянии естественной свободы, в научных, культурно-просветительских, воспитательных и эстетических целях осуществляется без изъятия животных из среды обитания, уполномоченный государственный орган в области охраны, воспроизводства и использования животного мира вправе вводить ограничения на посещение определенных мест и в определенные сроки. Сведения об указанных ограничениях публикуются в районных и областных средствах массовой информации, а в соответствующих местах устанавливаются специальные предупреждающие щиты.

Физические и юридические лица, заинтересованные в содержании и разведении в неволе и (или) полувольных условиях редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, обязаны в установленные сроки выпустить в среду обитания соответствующее изъятим из нее количество особей редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, полученных путем искусственного разведения. Выпуск животных осуществляется по акту в присутствии должностных лиц уполномоченного государственного органа в области охраны, воспроизводства и использования животного мира.

Искусственное разведение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, а также видов, включенных в приложения Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, может быть в неволе (клеточное и вольерное содержание) или полувольных условиях (содержание в парках и на других участках с условиями, близкими к естественной среде обитания).

Содержание и разведение в неволе и (или) полувольных условиях редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, а также видов, включенных в приложения Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, разрешаются физическим и юридическим лицам при соблюдении ими следующих требований:

1) наличие условий для содержания животных, включая отведенные в установленном порядке участки или помещения, оборудованные вольерами, клетками и другими сооружениями;

2) выполнение в необходимых объемах зоотехнических, ветеринарных и санитарно-эпидемиологических мероприятий;

3) наличие специалистов зоологического, зоотехнического и ветеринарного профилей, иных лиц с навыками по содержанию животных в неволе или полувольных условиях;

4) наличие разрешения уполномоченного государственного органа в области охраны, воспроизводства и использования животного мира.

В разрешении на содержание и разведение в неволе и (или) полувольных условиях редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, а также видов, включенных в приложения Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой

исчезновения, указываются обязательные для выполнения требования, а также максимальное количество особей по видам животных. Если физические и юридические лица не выполняют условий разрешения, после двух предупреждений на протяжении шести месяцев разрешение может быть отозвано или аннулировано.

Содержание и разведение в неволе и (или) полувольных условиях редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных в специализированных зоологических питомниках осуществляются в соответствии с положениями об этих питомниках.

Владельцы животных, отнесенных к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам, а также к видам, включенным в приложения Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и содержащихся в неволе и (или) полувольных условиях, обязаны провести несъемное кольцевание или мечение этих животных и иметь паспорта на них.

Физические и юридические лица, которые содержат в неволе и (или) полувольных условиях животных, отнесенных к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам, имеют право на приобретение, сбыт и обмен этих животных в пределах Республики Казахстан только по разрешению уполномоченного государственного органа в области охраны, воспроизводства и использования животного мира.

Физические и юридические лица, имеющие в собственности животных, отнесенных к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам, а также к видам, включенным в приложения Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, содержащихся в неволе и (или) полувольных условиях, могут использовать их для целей международной торговли в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Если международная торговля редкими и находящимися под угрозой исчезновения видами животных, разводимыми в неволе и (или) полувольных условиях, может причинить государству экологический и (или) экономический ущерб, Правительство Республики Казахстан вправе вводить ограничения для такой торговли.

ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ И ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Необходимость решения глобальных экологических проблем предполагают объединение международного сообщества, развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.

Защита природы в планетарном масштабе не будет возможным без тесного сотрудничества как можно большего числа государств в области охраны окружающей среды. Природа Земли едина, ее законы всеобщие. Она не знает государственных и административных границ. Вместе с тем, национальные усилия в природоохранительной работе в конечном итоге, принесут положительные результаты только тогда, когда они сочетаются с интернациональными мерами по охране окружающей человека природной среды.

Мировое сообщество прилагает, огромные усилия для совместного решения экологических проблем и в этот процесс активно включился Казахстан. В Конституции Республики Казахстан сказано, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры имеют преимущество перед законами Республики Казахстан.

Республика Казахстан стала полноправным членом международного сообщества. Казахстан активно сотрудничает с другими странами в области охраны окружающей природной среды.

Являясь полноправным членом ООН, Казахстан на основе глобального партнерства должен использовать международное сотрудничество в качестве ключа к эффективному проведению государственной экологической политики.

Принципы устойчивого развития, заложенные в 1992 году в Рио-де-Жанейро и подтвержденные на Всемирном саммите в г. Йоханнесбурге в 2002 году, должны стать основой политики сотрудничества и партнерства в международных отношениях, учитывая то, что Казахстан получает все большее признание в мировом сообществе.

Постепенное увеличение количества международно-правовых актов природоохранного профиля приводит к образованию в рамках международного законодательства отдельной самостоятельной отрасли экологического законодательства и следовательно, возникает потребность в формировании такой самостоятельной отрасли права, как международное экологическое право.

Как любая отрасль права, международное экологическое право имеет свой объект регулирования. В качестве объекта международно-правового регулирования охраны окружающей среды признаются отношения государств по поводу охраны и рационального использования природной среды на благо нынешнего и будущих поколений людей.

Можно выделить основные, предметные области международной правовой охраны окружающей среды:

ограничение вредных воздействий на окружающую среду;
установление экономики целесообразного (рационального) режима использования природных ресурсов;
установление и осуществление международной охраны природных памятников и резерватов;
регулирование научно-технического строительства государств по поводу окружающей среды.

Международно-право окружающей среды определено как -совокупность принципов и норм, регулирующих отношения между субъектами международного права по поводу охраны окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов на благо нынешних и будущих поколений людей.

Международное экологическое право имеет двоякое значение. С одной стороны оно составная часть международного публичного права, регулирующего все формы международного сотрудничества. Это оказывает влияние на характеристику принципов и методов правового регулирования. С другой, оно является продолжением внутреннего экологического права, накладывая отпечаток на содержание международного правового регулирования.

В то же время оно обладает относительной самостоятельностью по отношению к той или иной правовой структуре.

Международное экологическое право имеет самостоятельный предмет правового регулирования - международные экологические отношения, которые по своему содержанию отличаются от иных отношений в области международного сотрудничества, от аналогичных отношений внутреннего экологического права.

Наряду с общепринятыми принципами и нормами международного права данная правовая структура имеет свои специфические принципы регулирования экологических отношений. Наконец, наличие самостоятельных источников правового регулирования в виде конвенций, договоров, соглашений, резолюций международных организаций.

Если внутреннее экологическое право выражает единую волю соответствующего государства, то международное экологическое правосогласованную волю двух или нескольких государств или международных организаций. В то же время при соприкосновении этих волевых эколого-правовых норм примат остается за международными нормами.

Принципы международного экологического права

Международное экологическое право нуждается в определении основных направлений своей деятельности в сфере общественных экологических отношений, которые составляют предмет данной отрасли права, его принципы.

Принципы международного экологического права - это руководящие положения субъектов, возникающие как результат общественной политики, юридически закрепленные начала международного экологического права.

Принцип международного экологического права – это норма международного экологического права, имеющий обязательный характер для всех субъектов.

Каждое государство, осуществляя право на проведение в отношении национальной системы окружающей среды, необходимой ему политики, должно соблюдать при этом общепризнанные принципы и нормы современного международного права.

С обострением проблемы переноса загрязнения за пределы территории одного государства на большие расстояния, важное значение приобретает соблюдение таких общих принципов международного права, как уважение государственного суверенитета, суверенное равенство государств, территориальная неприкосновенность и целостность, сотрудничество, мирное разрешение международных споров, международно-правовая ответственность. Из них исходят все договоры по защите окружающей среды.

Впервые специальные принципы международного экологического права были сформированы в Декларации Стокгольмской конференции ООН 1972 г. по проблемам окружающей человека среды.

Принцип первый: государство вправе использовать собственные ресурсы в соответствии со своей национальной политикой в подходе к проблемам окружающей среды. На них лежит ответственность за то, чтобы деятельность в пределах их юрисдикции или контроля не причинила ущерба окружающей среде других государств или районов, лежащих за пределами национальной юрисдикции.

Принцип второй заключается в том, что природные ресурсы Земли, включая воздух, воду, землю, флору, фауну и, особенно, репрезентативные образцы естественных экосистем, должны быть сохранены на благо нынешних и будущих поколений.

Принцип третий: невозобновимые ресурсы должны разрабатываться таким образом, чтобы обеспечить их защиту от истечения в будущем и чтобы выгоды от их разработки в международных пространствах получало все человечество.

Формулирование принципов международного экологического права продолжила Всемирная хартия природы, которая была одобрена Генеральной Ассамблей ООН и провозглашена в резолюции от 28 октября 1988 г. В ней определяется ряд принципов:

1) биологические ресурсы используются лишь в пределах их природной способности к восстановлению;

2) производительность почв поддерживается или улучшается благодаря мерам по сохранению или долгосрочного плодородия и процесса разложения органических, по предотвращению эрозии и любых других форм саморазрушения;

3) ресурсы многократного пользования включая воду, используются повторно или рециклируются;

4) не возобновляемые ресурсы однократного пользования эксплуатируются в меру, с учетом их запасов, рациональной возможности их

переработки для потребления и совместимости их эксплуатации с функционированием естественных систем;

5) должны приниматься особые меры с целью недопущения сброса радиоактивных и токсичных отходов;

6) необходимо воздерживаться от деятельности, способной нанести непоправимый ущерб природе;

7) районы, приведшие в результате деятельности человека в упадок, подлежат восстановлению в соответствии с их природным потенциалом и требованием благосостояния проживающего в этом районе населения.

Антропогенный фактор всегда имел двоякое значение: нельзя недооценивать нынешнюю роль человека в окружающей среде, но и вред, наносимый им природе, ни к какой мере нельзя упускать из виду. В связи с научно-технической революцией риск причинения ущерба природе возрос, так как интенсифицировались методы воздействия на природные объекты, что в некоторой мере обусловило менее тщательный подход к сохранению их ценных свойств.

Восстановление таких районов - задача, как отдельного государства, так и мирового сообщества в целом.

На 45-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН мировое сообщество одобрило резолюцию 45/212 «Сохранение глобального климата для нынешнего и будущих поколений», в которой рассматривалась разработка рамочной Конвенции об изменении климата. Было отмечено, что в своей деятельности по достижению цели Конвенции стороны руководствуются следующими принципами:

1. Сторонам следует защищать климатическую систему на благо нынешнего и будущего поколений в соответствии с их общей, но дифференцированной ответственностью и имеющимися у них возможностями.

2. Необходимо в полной мере учесть конкретные потребности и особые обстоятельства сторон, являющихся развивающимися странами, особенно тех, которые особо уязвимы по отношению к отрицательным последствиям изменения климата.

3. Сторонам следует принимать предупредительные меры с целью прогнозирования, предотвращения или сведения к минимуму причин изменения климата и смягчения его отрицательных последствий.

4. Стороны имеют право на устойчивое развитие и должны ему содействовать. Политика и меры в области защиты климатической системы от антропогенных изменений должны соответствовать условиям каждой стороны и быть интегрированными с национальными программами развития.

5. Сторонам следует сотрудничать в целях содействия установлению благоприятной и открытой международной экономической системы, которая приводила бы к устойчивому росту и развитию. Данный принцип равно связан как с экономическими, так и с экологическими проблемами. Если следовать ему, то возможно ожидать как оздоровления климата, так и оздоровления экономики, Рамочная Конвенция ООН об изменении климата была подписана

в период работы конференции, состоявшейся в Рио-де-Жанейро с 3 по 14 июня 1992 г. Там же была принята Декларация по окружающей среде и развитию которая подтверждает Декларацию Стокгольмской конференции, развивает ее положения и преследует цель установления нового, справедливого, глобального партнерства путем создания новых уровней сотрудничества между государствами, ключевыми секторами общества и людьми, заключения международных соглашений, обеспечивающих уважение интересов всех народов и защиту целостности глобальной системы окружающей среды. Признания комплексный и взаимозависимый характер Земли, нашего дома. Декларация провозгласила следующие принципы:

1. Забота о людях занимает центральное место в усилиях по обеспечению устойчивого развития. Они имеют право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой.

2 Суверенное право государств разрабатывать свои собственные ресурсы, согласно своей политике в области окружающей среды и развития и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции.

3. Право на развитие должно быть реализовано, чтобы обеспечить справедливое удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений в областях развития и охраны окружающей среды.

4. Для достижения устойчивого развития защита окружающей среды должна составлять неотъемлемую часть процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него.

5. Все государства и все народы сотрудничают в решении важнейшей задачи искоренения бедности - необходимого условия устойчивого развития - в целях уменьшения разрывов в уровнях жизни и более эффективного удовлетворения потребностей большинства населения мира.

6. Особому положению и потребностям развивающихся стран, в первую очередь, наименее развитых и экологически наиболее уязвимых, придается особое значение. Международные действия в области окружающей среды и развития должны быть также направлены на удовлетворение интересов и потребностей всех стран.

7. Государства сотрудничают в духе глобального партнерства в целях сохранения, защиты и восстановления здорового состояния и целостности экосистемы Земли. Вследствие своей различной роли в ухудшении состояния глобальной окружающей среды государства несут общую, но различную ответственность.

Развитые страны признают ответственность, которую они несут, в контексте международных усилий по обеспечению устойчивого развития с учетом стресса, который создают их общества для глобальной окружающей среды, технологий и финансовых ресурсов, которыми они обладают.

8. Для достижения устойчивого развития и более высокого качества жизни для всех людей государства должны ограничить и ликвидировать

нежизнеспособные модели производства и потребления и поощрять соответствующую демографическую политику.

9. Государства должны сотрудничать в целях укрепления деятельности по наращиванию национального потенциала для обеспечения устойчивого развития благодаря углублению научного понимания путем обмена научно-техническими знаниями и расширения разработки, адаптации, распространения и передачи технологий, включая новые и новаторские технологии.

10. Экологические вопросы решаются наиболее эффективным образом при участии всех заинтересованных граждан на соответствующем уровне. На национальном уровне каждый человек должен иметь соответствующий доступ к информации, касающийся окружающей среды, которая имеется в распоряжении государственных органов, включая информацию об опасной деятельности в их общинах, и возможность участия в процессе принятия решений. Государства развивают и поощряют информированность и участие населения путем широкого предоставления информации.

Обеспечивается эффективная возможность использовать судебные и административные процедуры, включая возмещение и средства судебной защиты.

11. Государства принимают эффективные законодательные акты в области окружающей среды. Экологические стандарты, цели регламентации и приоритеты должны отражать экологические условия и условия развития, в которых они применяются. Стандарты, применяемые одними странами, могут быть неуместными и сопряженными с необоснованными экономическими и социальными издержками в других странах, в частности в развивающихся.

12. Для более эффективного решения проблем ухудшения состояния окружающей среды государства должны сотрудничать в деле создания благоприятной и открытой международной экономической системы, которая привела бы к экономическому росту и устойчивому развитию во всех странах. Меры в области торговой политики, принимаемые в целях охраны окружающей среды, не должны представлять собой средства произвольной или неоправданной дискриминации или скрытого ограничения международной торговли. Следует избегать односторонних действий по решению экологических задач за пределами юрисдикции импортирующей страны. Меры в области охраны окружающей среды, направленные на решение трансграничных или глобальных экологических проблем, должны, насколько это возможно, основываться на международном консенсусе.

13. Государства должны разрабатывать национальные законы, касающиеся ответственности и компенсации за негативные последствия экологического ущерба, причиняемого деятельностью, которая ведется под их юрисдикцией или контролем, районам, находящимся за пределами их юрисдикции.

14. Государства должны эффективно сотрудничать с целью сдерживания или предотвращения переноса и перевода в другие государства любых видов

деятельности и веществ, которые наносят серьезный экологический ущерб или считаются вредными для здоровья человека.

15. В целях защиты окружающей среды государства в соответствии со своими возможностями широко применяют принцип принятия мер предосторожности. В тех случаях, когда существует угроза серьезного или необратимого ущерба, отсутствия полной научной уверенности не используется в качестве причины для отсрочки принятия экономически эффективных мер по предупреждению ухудшения состояния окружающей среды и т.д.

Ряд из этих принципов закреплен в Экологическом кодексе РК от 9 января 2007г., где прежде всего указано о необходимости гармонизации экологического законодательства РК с принципами и нормами международного права и других принципах и это определено как основной принцип экологического законодательства Республики Казахстан (ст.5 ЭК).

В соответствии с Экологическим кодексом, международное сотрудничество Республики Казахстан в области охраны окружающей среды и природопользования базируется на следующих принципах:

добросовестное выполнение международных обязательств;

уважение суверенного права государств на разработку собственных природных ресурсов;

обеспечение национальных интересов при использовании природных ресурсов и воздействии на окружающую среду;

интеграция охраны окружающей среды и экономического развития для достижения устойчивого развития;

ответственность государства за обеспечение мер по предотвращению ущерба окружающей среде других государств или районов, находящихся за пределами юрисдикции Республики Казахстан;

предосторожность и принятие превентивных мер;

мирное разрешение международных споров;

предварительное уведомление и взаимные консультации по деятельности с потенциальным значительным трансграничным воздействием на окружающую среду;

взаимодополняемость усилий, прилагаемых на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях;

ответственность загрязнителя за издержки, связанные с загрязнением окружающей среды.

Источники международного экологического права В материальном смысле под источниками международных эколого-правовых отношений следует понимать волю членов мирового сообщества, направленную на охрану и рациональное использование окружающей природной среды. В формальном смысле источниками международно-правовых экологических норм являются соответствующие правовые формы, в которых выражаются все нормы международного права-договоры, соглашения, конвенции, резолюции международных организаций и конференции и т.п. В отдельных случаях в

силу сложившихся обстоятельств источниками международных эколого-правовых норм служат нормативные акты внутреннего законодательства.

Центральное место среди источников международной правовой охраны Окружающей природной среды занимают резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 18 декабря 1962г. «Экономическое развитие и охрана природы» 3 декабря 1968г. резолюция ООН в соответствии с которой принимается решение о созыве Конференции ООН по окружающей среде в г. Стокгольме в 1972г.

В сентябре 1980г. Генеральная Ассамблея ООН принимает резолюцию «Об исторической ответственности государств за сохранение природы Земли для нынешних и будущих поколений».

В 1982г. Генеральная Ассамблея ООН утверждает всемирную хартию охраны природы. Хартия одобрена и утверждена 28 октября 1982г. Резолюцией 37-й сессией Генеральной Ассамблеей ООН. Она состоит из 24 основных принципов.

Договор. Как источник международно-правовой охраны - занимает центральное место. Закон Республики Казахстан О международных договорах от 30.05.2005г, урегулировал порядок заключения международных договоров их выполнения, изменение, прекращение и приостановление действия. Международные договоры Республики Казахстан заключаются, выполняются, изменяются и прекращаются в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, общепризнанными принципами и нормами международного права, положениями самого международного договора, Венской конвенцией о праве международных договоров, настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Казахстан.

Международные договоры Республики Казахстан заключаются от имени: Республики Казахстан;

Правительства Республики Казахстан;

государственных органов Республики Казахстан, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, а также центральных исполнительных органов Республики Казахстан. Каждый действующий международный договор Республики Казахстан подлежит обязательному и добросовестно

В случае коллизии международных договоров Республики Казахстан с законами Республики Казахстан международные договоры Республики Казахстан подлежат изменению, приостановлению или прекращению их действия.

Международные договора делятся на двусторонние и многосторонние. Международные договора могут быть классифицированы по степени связанности предмета регулирования с природоохранительной проблематикой.

Следует различать:

договоры, косвенно связанные с охраной окружающей среды; договоры, регулирующие иные, нежели природоохранительные, отношения государств,

но содержащие отдельные положения об охране тех или иных природных объектов;

договоры, целиком ориентированные на регулирование охраны окружающей среды.

Поскольку весь комплекс международных договоров, нацеленных на военную разрядку, многочисленные мирные инициативы государств оказывают существенное положительное воздействие на решение природоохранных проблем, такие договора можно отнести к договорам косвенно связанные с охраной окружающей среды, назовем ряд из них:

Договор о запрещении испытания ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой (1963г.). Договор о нераспространении ядерного оружия (1968г.);

Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов оружия массового уничтожения (1971г.).

Другую значительную группу источников международно-правовой охраны окружающей природной среды составляют Конвенции. Присоединение к конвенциям зачастую требует небольших затрат в форме членских взносов, но они многократно окупаются. Более того, неприсоединение к международным конвенциям может повлечь прямые убытки.

Это можно проиллюстрировать на примере международных соглашений по охране озонового слоя. Монреальским протоколом с 1 января 1993 года запрещён экспорт регулируемых протоколом веществ в страны, не являющиеся его Сторонами. Казахстан не производит веществ, регулируемых Монреальским Протоколом, а лишь их потребляет, являясь самым крупным импортером озоноразрушающих веществ в центрально-азиатском регионе. Потребление Казахстана составляет около 1305 т.

Лондонская поправка к Монреальскому протоколу предусматривает ограничения в импорте новых технологий. Угроза утраты возможности получения финансовой поддержки Казахстаном, как Стороной вне Лондонской поправки, была снята после присоединения к этой поправке в 2001 году.

Другая поправка к Монреальскому протоколу - Копенгагенская - предусматривает ограничения в импорте бромистого метила, используемого Казахстаном для карантинной обработки зерна и другой продукции. Как известно, Казахстан является крупнейшим производителем зерна на Евразийском континенте. Тем самым, неприсоединение также чревато экономическими потерями.

Деятельность, связанная с международными конвенциями, позволяет Казахстану мобилизовать значительные финансовые ресурсы Глобального экологического фонда, получить техническую поддержку других крупных мировых доноров.

Участие в природоохранных конвенциях является также важным условием для привлечения иностранных инвестиций.

На сегодня Республикой Казахстан подписаны либо ратифицированы следующие конвенции:

Конвенция о всемирной метеорологической организации, Вашингтон (11.10.1947 г.) присоединился 18.12..1992г.;

Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977г., ратифицирована 20.02.1995г.;

Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979г., ратифицирована 23.10.2003г.;

Конвенция по биологическому разнообразию Рио-де-Жанейро, 1992 г., ратифицирована 19.08.1994г.;

Конвенция по борьбе против опустынивания и засухи 1994 г., ратифицирована 7 07. 1997г.;

Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1968г., ратифицирована 04.03.1994г.;

Рамочная конвенция ООН об изменении климата, Нью-Йорк 14.06,92 ратифицировала 04.05.1995г.. однако практический механизм так называемый Киотский протокол республика не ратифицировала.;

Конвенция по охране всемирного культурного и природного наследия. 16.14.1972г, ратифицирована 29.06. 1994г.;

Конвенции об охране озонового слоя 03.1985г, присоединился 30.10.1997г.;

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22.03.1989г., присоединился от 10.02.2003г. В соответствии с настоящей конвенции

Правительство РК 23.12.2006г. утвердило Правила осуществления международных перевозок отходов;

Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1968г., присоединился 4. 03 1994г.;

Конвенция по безопасности организмов в море присоединился 4 марта 1994г.;

Конвенция о международной торговле видами дикой флоры и фауны находящимся под угрозой исчезновения 1973г., ратифицирована 6 04. 1999г.;

Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, ратифицирована 23 10. 2000г.;

Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, ратифицирована. 21.10. 2000г.;

Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, ратифицирована 23. 10.

2000г., Вторая конференция сторон Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам окружающей среды, прошла в Алматы 25 - 27 мая 2005 года;

Рамочная Конвенция о защите морской среды Каспийского моря, ратифицирована 13 декабря 2005г.

Самостоятельную группу источников международной правовой охраны окружающей природной среды составляют соглашения.

Следует различать несколько из видов:

двусторонние и многосторонние, межгосударственные и смешанные (с участием международных организаций), межправительственные и межведомственные, глобальные, региональные и субрегиональные;

охватывающие все элементы природной среды в комплексе и касающиеся отдельных объектов;

направленные полностью и непосредственно на охрану природы и лишь регулирующие отношения по охране природы в связи с какими-либо другими видами деятельности, с участием стран принадлежащих к различным социально-экономическим системам.

Соглашения в области охраны окружающей среды Республикой Казахстан приняты со многими государствами Россией, США, Германией, Грузией, Турцией, Израилем, Узбекистаном, Кыргызстаном, Азербайджаном и др.

